
2019년 강원도도로관리사업소 □□지소 정기 재무감사



강 원 도
(감 사 위 원 회)

□ 처분요구 목록

연번 (쪽)	소 관	시행 연도	제 목	행정상 조 치	재정상 조치		요구양정
					내역	금액 (천 원)	
			계: 10건	계 10 시정 7 주의 3	계 회수 추징	4,582 750 3,832	
1	도로관리사업소 ☐☐지소	'18	출장여비 지급 부적정	시정	회수	750	
2	도로관리사업소 ☐☐지소	'16~'19	공공조달 유류구매카드 적립 포인트 세입조치 소홀	시정	추징	3,832	
3 (611쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'16~'19	건설공사대장 기재사항 통보 및 확인 소홀	주의			
4 (618쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'18~'19	건설공사 품질관리 업무 추진 소홀	시정			
5 (624쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'16	계약이행 지연배상금 등 채권관리 부적정	시정			
6 (630쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'08~'14	지방세외수입 체납자 결손처분 검토 소홀	시정			
7 (633쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'16~'19	신용카드 관리 소홀	시정			
8 (636쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'17~'19	계약일반 업무처리 부적정	시정			
9 (643쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'16~'18	특허를 사유로 한 수익계약 업무처리 부적정	주의			
10 (648쪽)	도로관리사업소 ☐☐지소	'18~'19	국가지원지방도 시설물 안전 및 유지관리 업무처리 부적정	주의			

[일련번호: 1]

강 원 도

시정·주의 요구

제 목 출장여비 지급 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ▣▣지소

내 용

「지방공무원법」 제46조, 「강원도 공무원 여비조례」에 따르면 공무원은 보수 외에 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 직무 수행에 필요한 실비보상을 받을 수 있고,

「강원도 공무원 여비조례」제3조부터 제5조 및 「강원도 공무원 복무조례」 제8조에 따르면 도지사는 숙박하는 밤의 수에 따라 숙박비¹⁾를 지급하고, 일비와 식비는 일수에 따라 각각 20,000원을 지급하며, 또한 공무원이 여비를 부정 수령한 경우 부정 수령액을 환수하는 외에 부정 수령액의 2배 금액을 가산하여 징수하도록 되어 있다.

한편 「지방공무원보수업무 등 처리지침」 제5장 지방공무원수당 등의 업무 처리기준에서는 근무시간 외²⁾에 근무한 공무원에 대하여는 시간외근무수당을 지급하도록 되어 있으며 국내출장의 경우에는 수당 등을 전액 지급하되, 시간외 근무수당·야간근무수당 및 휴일근무수당은 원칙적으로 지급할 수 없다고 규정하고 있다.

그런데 강원도도로관리사업소 ▣▣지소에서는 [표]와 같이 1박 이상의 근무

1) 숙박비: 서울특별시 70,000원, 광역시 60,000원, 그 밖의 지역은 50,000원

2) 근무시간 외의 근무 : 「지방공무원 복무규정」에서 정한 공무원의 근무시간 외의 시간에 근무한 경우를 말함.

지의 근무명령에 의해 출장을 실시하면서 실제 숙박하지 아니하고 시간외근무를 병행 실시한 “♥♥6급 BW 등 5명”에게 숙박비 지급이 불필요함에도 이를 확인하지 아니한 채 숙박비와 시간외근무수당을 중복 지급하였다.

[표] 근무지의 출장여비 지급현황

(단위: 천 원)

출장공무원		출장목적 (출장일자)	출장지	출장여비 수령액					과다지 급 (숙박비)	회수금액(C)		초과 근무 수당
직위(급)	성명			계	교통 비	식비	일비	숙박비		부당 수령 (A)	가산 징수 (B)	
합계	5명	회수금액(C=A+B) 750천 원		550	0	200	100	250	250	250	500	194
♥♥6급	BW	제설작업 대기 (2018.11.21.~11.22.)	\$\$시	110	-	40	20	50	50	50	100	46
♥♥급	BX	제설작업 대기 (2018.11.21.~11.22.)	&&군	110	-	40	20	50	50	50	100	41
▣▣8급	BY	제설작업 대기 (2018.11.21.~11.22.)	\$\$시	110	-	40	20	50	50	50	100	37
⊕⊕8급	BZ	제설작업 대기 (2018.11.21.~11.22.)	◇◇군	110	-	40	20	50	50	50	100	37
▣▣9급	CA	제설작업 대기 (2018.11.21.~11.22.)	◇◇군	110	-	40	20	50	50	50	100	33

※ 강원도도로관리사업소 ▣▣지소 제출자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ▣▣지소장)는

[시정] ♥♥6급 BW 등 5명에게 부당하게 지급된 여비와 부당 지급액의 2배에 해당하는 금액을 가산하여 750,000원을 회수하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 같은 사례가 발생되지 않도록 각별한 주의가 요구 되는 바, 출장 여비 지급에 철저를 기하시기 바랍니다.


[일련번호: 2]

강 원 도

시정 요구

제 목 공공조달 유류구매카드 적립 포인트 세입조치 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 지소

내 용

조달청에서는 2012년부터 공공부문 차량용 유류의 구매력을 통합하여 가격 협상력을 제고함으로써 국내 석유시장의 경쟁촉진과 유가 인하를 유도하여 국가 예산절감 및 물가안정에 기여하기 위해 [표 1]과 같이 유류공동구매 계약을 체결하여 각 기관에 서비스를 제공하고 있다.


[표 1] 유류공동구매 서비스 제공 내역

계약상대자	계약기간	서비스 제공 내역
@@(주)	2015.12. 1.~2019. 1.31.	· 구입 금액의 5.74% 즉시 할인 · 이용 금액의 1.1% 포인트 적립
##(주)	2019. 2. 1.~2022. 1.31.	· 구입 금액의 3.04% 즉시 할인 · 이용 금액의 1.1% 캐쉬백 제공 ³⁾

「지방자치단체 세출예산집행기준」에 따르면 각 기관에서는 차량용 유류를 구입할 경우 부득이한 경우를 제외하고는 “공공조달 유류구매카드”(이하 “유류카드”라 한다)를 활용하여 조달청에 등록된 주유소에서 구매하여야 하고, 신용카드사용으로 인해 발생한 신용카드사용 인센티브(포인트, 마일리지, 적립금 등)는 사적으로 사용할 수 없으며 해당 자치단체에 연 1회 이상 세입조치 하도록 되어 있다.

3) 각 기관에서 포인트 환급계좌를 등록하면 연 1회 해당계좌로 자동 환급조치


따라서 관용차량에 대한 유류를 구매할 경우에는 최대한 절약하여 예산을 집행할 수 있도록 유류카드를 활용하여 조달청에 등록된 주유소에서 구입하여야 하고, 유류카드 사용으로 인해 발생한 포인트는 연 1회 이상 세입조치를 하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표 2]와 같이 2016. 7월부터 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 유류카드 사용으로 인해 발생한 포인트 3,832,989 점에 대하여 세입조치를 하지 않는 등 관련 업무를 소홀히 하였다.

[표 2] 유류카드 적립 포인트에 대한 세입 미조치 현황

(단위: 점)

적립년도	발생 포인트	세입 미조치	비고
계	3,832,989	3,832,989	
2016	290,597	290,597	2016. 7. 1.~12.31.
2017	1,082,503	1,082,503	2017. 1. 1.~12.31.
2018	1,626,376	1,626,376	2018. 1. 1.~12.31.
2019	833,513	833,513	2019. 1. 1.~ 6.30.

※ 강원도도로관리사업소 지소 제출자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 지소장)는

[시정] ① 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 세입조치를 하지 않은 공공조달 유류구매 카드 사용으로 인해 발생한 포인트 3,832천 점을 즉시 세입조치하시기 바랍니다.

② 앞으로 「지방자치단체 세출예산 집행기준」의 신용카드 및 현금영수증카드 사용요령에 따라 신용카드사용으로 인해 발생한 포인트를 연 1회 이상 세입조치 하는 등 관련 업무에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.


[일련번호: 3]

강 원 도

주의 요구

제 목 건설공사대장 기재사항 통보 및 확인 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 지소

내 용

「건설산업기본법」 제22조 및 같은 법 시행령 제26조, 같은 법 시행규칙 제21조에 따르면 건설업자⁴⁾는 건설공사에 관한 건설공사대장의 기재사항을 작성하여 도급계약(하도급계약 포함)을 체결한 날로부터 30일 이내에 공사개요, 계약(하도급)내용, 현장기술자 배치현황, 공사 진척사항 등 건설공사(하도급공사) 대장을 건설산업종합정보망⁵⁾에 입력하여 발주기관에 통보하여야 하고, 통보한 사항에 변경이 발생하거나 새로이 기재할 사항이 발생할 경우 발생한 날로부터 30일 이내에 통보하도록 되어 있다.

「건설공사 발주자의 현장점검·조치요령(국토교통부, 2016. 9.)」에 따르면 발주기관에서는 도급계약을 체결한 건설업자가 기한 내 건설공사정보를 통보하는지 반드시 주기적으로 확인하여야 한다고 되어 있다.

따라서 발주기관에서는 건설공사대장에 기재된 하도급 계약 내용, 공사대금 수령사항, 건설기술자 배치, 건설기계 대여업체 현황, 원도급자와 하도급자의 통보내용 일치 여부, 법령위반 여부 등을 확인하여야 하며, 통보내용이 정확한지


4) 원도급업체: 도급금액 1억 원 이상 건설공사(부가가치세 포함)

하도급업체: 1억 원 이상 원도급공사를 수행하는 건설업체로부터 하도급받은 금액이 4천만 원 이상인 건설공사

5) 건설산업지식정보시스템(www.kiscon.net) → 건설공사정보시스템

직접시공 준수여부, 원도급건설공사, 하도급건설공사, 하도급관리내역, 원/하도급 통보내용 비교 등 확인

여부도 점검하여 잘못 기재된 사항이 있는 경우 수정요구를 하고 적정한 경우에는 확인 조치하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 건설산업종합정보망을 이용하여 건설업자가 통보한 건설공사대장에 대하여 주기적으로 확인하여야 하는데도 2001년부터 2019년 감사일 현재까지 [표]와 같이 원도급건설공사대장 184건 중 115건, 하도급건설공사대장 76건 중 70건을 확인하지 않았으며,


원도급업체가 건설공사대장의 ‘하수급’에 입력한 정보와 하도급건설업체가 하도급건설대장에 입력한 정보를 비교하여 불일치 등 196건에 대하여 아무런 조치를 취하지 않는 등 원도급건설공사대장과 하도급건설공사대장 기재사항 통보 및 확인 업무를 소홀히 하였다.

[표] 건설공사대장 및 원/하도급통보 불일치 현황

(단위: 건)

원도급건설공사대장			하도급건설공사대장			원/하도급통보 불일치						
전체	확인	미확인	전체	확인	미확인	전체	계약 금액	계약일	공사 기간	하도급대장 미통보	원도급사 하수급인 미기재	비교 불가
184	69	115	76	6	70	196	13	14	2	56	11	100

※ 하도급건설공사대장 기재사항 통보 확인현황: [별첨] / 건설산업지식정보시스템(www.kiscon.net) 자료 발췌

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 지소장)는

[주의] 앞으로 관련 규정에 따라 계약 체결 후 건설업자가 작성하여 제출한 건설공사대장 통보사항을 주기적으로 확인하여 업무에 활용하시기 바랍니다.

[일련번호: 4]

강 원 도

시정 요구

제 목 건설공사 품질관리 업무 추진 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ▣▣지소

내 용

강원도도로관리사업소 ▣▣지소에서는 「건설기술 진흥법」 제55조의 규정에 따라 품질시험계획을 수립하여야 하는 건설공사를 [표 1]과 같이 추진하고 있다.


[표 1] 품질시험계획 수립대상 건설공사 현황

공사명	계약금액 (천 원)	사업규모	공사기간
지416호 ㉠ ㉠지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	1,544	사면정비 16,401㎡	2018. 7.21.~2019. 9.23.
2019년 국지도28호선 ㉠ ㉠지구 길어깨 정비공사	248	L형 측구 3,068m, 가드레일 484m 등	2019. 6.13.~2019.10.10.
지방도414호선 ㉠ ㉠지구 위험도로 개선공사	639	도로선형개량315.0m	2019. 5.15.~2019.11.10.
지방도416호선 ㉠ ㉠지구 위험도로 개선사업	657	선형개량L=300.0m	2019. 4.22.~2019.10.18.
국지도28호선 ㉠ ㉠지구 수해복구공사	827	수로암거(6.0×2.5) 13.5m	2019. 4. 3.~2019. 9.29.
2019년 국지도88호 ㉠ ㉠교 외 1개소 교량유지보수공사	361	신축이음교체, 교량받침교체 등	2019. 5.22.~2019. 8.19.
지방도910호선 ㉠ ㉠지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	1,758	발개제근 3,828㎡, 게비온 철거 444㎡, 기존구조물깨기 282㎡, 사토 2,172㎡	2019. 3. 4.~2019. 8.30.
지방도424호선 ㉠ ㉠지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	874	사면정비 4,878㎡	2019. 3. 4.~2019. 8.30.

1. 품질시험계획 확인·승인 미이행

「건설기술 진흥법」 제55조 및 같은 법 시행령 제89조, 제90조부터 제92조에 따르면 건설공사의 품질확보를 위하여 품질관리계획 수립 대상⁶⁾이외의 건설공

사로서 ①총 공사비 5억 원 이상인 토목공사, ②연면적이 660제곱미터 이상인 건축물의 건축공사, ③총공사비가 2억 원 이상인 전문공사를 시행하는 건설업자는 건설공사의 품질확보를 위하여 ‘품질시험계획’을 수립하여 건설공사 착공⁷⁾ 전 발주자에게 제출하여 승인을 받도록 되어 있다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표 2]와 같이 건설공사를 추진하면서 착공 전에 건설업자가 수립한 ‘품질시험계획’을 제출받았으나, 이에 대한 검토 확인 및 승인 절차를 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 이행하지 않고 있다.

[표 2] 품질시험계획 승인 현황

공사명	시공사	공사기간	품질관리 대상공사	품질시험계획서 (제출일)	발주자 승인여부
지416호  5지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	주식회사  건설 대표 CB	2018. 7.21.~2019. 9.23.	초급 품질관리	2018. 7.21.	미승인
2019년 국지도28호선  지구 길어깨 정비공사	(자)  산업 대표 이우연	2019. 6.13.~2019.10.10.	초급 품질관리	2019. 6.13.	미승인
지방도414호선  지구 위험도로 개선공사	 건설 주식회사 대표 CC	2019. 5.15.~2019.11.10.	초급 품질관리	2019. 5.15.	미승인
지방도416호선  지구 위험도로 개선사업	 건설 주식회사 대표 CD	2019. 4.22.~2019.10.18.	초급 품질관리	2019. 4.22.	미승인
국지도28호선  지구 수해복구공사	 건설 주식회사 대표 CE	2019. 4. 3.~2019. 9.29.	초급 품질관리	2019. 4. 3.	미승인
2019년 국지도88호  교 외 1개소 교량유지보수공사	주식회사  기업 대표 CF	2019. 5.22.~2019. 8.19.	초급 품질관리	2019. 5.22.	미승인
지방도910호선  11지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	(주)  건설 대표 CG	2019. 3. 4.~2019. 8.30.	초급 품질관리	2019. 3. 4.	미승인
지방도424호선  11지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	주식회사  건설 대표 CH	2019. 3. 4.~2019. 8.30.	초급 품질관리	2019. 3. 4.	미승인

2. 품질관리비 미반영


「건설기술 진흥법」 제56조 및 같은 법 시행규칙 제53조에 따라 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 건설공사의 품질관리에 필요한 비용

6) 품질관리계획 수립대상 공사

- ① 감독 권한대행 등 건설사업관리 대상인 건설공사로서 총공사비가 500억원 이상인 건설공사
- ② 「건축법 시행령」 제2조 제17호에 따른 다중이용 건축물의 건설공사로서 연면적이 3만제곱미터 이상인 건축물의 건설공사
- ③ 해당 건설공사의 계약에 품질관리계획을 수립하도록 되어 있는 건설공사

7) 건설공사현장의 부지 정리 및 가설사무소의 설치 등의 공사 준비는 착공으로 보지 아니한다.

(이하 “품질관리비“라 한다)을 공사금액에 계상하여야 하며, 품질관리비는 품질시험비 외에 품질관리활동에 필요한 비용인 ① 품질관리자 인건비⁸⁾, ② 품질관련 문서 작성 및 관리에 관한 비용, ③ 품질관련 교육·훈련비, ④ 품질검사비, ⑤ 그 밖의 비용으로 구성된다.

따라서 건설공사의 품질확보를 위하여 품질시험비와 품질관리활동비를 공사금액에 함께 계상하여야 하나, 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표 3]과 같이 품질관리비 전체 또는 품질관리활동비를 계약금액에 반영하지 않는 등 품질관리비를 일부 누락하였다.

[표 3] 품질관리비 반영 현황


공사명	품질관리 대상공사	품질관리비 현황(천원)		공사기간	비고
		품질시험비	품질관리활동비		
지416호  5지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	초급 품질관리	-	-	2018. 7.21.~2019. 9.23.	전체 미반영
2019년 국지도28호선  지구 길어깨 정비공사	초급 품질관리	-	-	2019. 6.13.~2019.10.10.	전체 미반영
지방도414호선  지구 위험도로 개선공사	초급 품질관리	-	-	2019. 5.15.~2019.11.10.	전체 미반영
지방도416호선  지구 위험도로 개선사업	초급 품질관리	-	-	2019. 4.22.~2019.10.18.	전체 미반영
국지도28호선  지구 수해복구공사	초급 품질관리	2,526	-	2019. 4. 3.~2019. 9.29.	관리비 미반영
2019년 국지도88호  교 외 1개소 교량유지보수공사	초급 품질관리	-	-	2019. 5.22.~2019. 8.19.	전체 미반영
지방도910호선  11지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	초급 품질관리	513	-	2019. 3. 4.~2019. 8.30.	관리비 미반영
지방도424호선  11지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(1차분)	초급 품질관리	473	-	2019. 3. 4.~2019. 8.30.	관리비 미반영

3. 품질관리자의 교육·훈련 이수여부 미확인

「건설기술 진흥법」 제55조 제2항 및 같은 법 시행규칙 제50조에 따라 건설업자에게 고용되어 품질관리 업무를 수행하는 건설기술인(이하 “품질관리자“라 한다)은 같은 법 시행령 제42조에 따라 ① 최초로 품질관리 업무를 수행하려는

8) 시험관리인을 제외한 건설기술인의 인건비 (시험관리인은 현장에 배치되는 품질관리자 중에서 최하위 등급자로 정하고, 시험관리인의 인건비는 간접노무비에 포함된 것으로 한다.)

경우 기본교육 35시간 이상과 전문교육 35시간 이상을 이수하여야 하며, ② 품질관리 업무를 수행한 시간이 3년이 지날 때 마다 전문교육 35시간 이상을 이수하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표 4]와 같이 건설공사 품질관리자를 현장에 배치⁹⁾ 시 품질교육 이수 여부에 대하여 검토·확인을 실시하여야 하나 이를 이행하지 않는 등 품질관리에 대한 감독 업무를 소홀히 하였다.

[표 4] 품질관리자 교육이수 현황

공사명	품질관리 대상공사	품질관리자 배치기준	품질관리자 배치현황				비고
			등급	이름	교육이수	근무기간	
2019년 국지도88호 ③④교 외 1개소 교량유지보수공사	초급 품질관리	초급 1명	초급	CI	미이수	2013.10. 5.~현재	

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 지소장)는

[시정] ① 「건설기술 진흥법」에 따라 건설공사의 품질 확보하기 위하여 건설업자가 제출한 ‘품질관리(시험)계획’에 대하여 확인 후 승인 절차를 이행하시기 바람

② 공사금액에 미 계상된 품질관리비에 대하여 「건설기술 진흥법」 제56조에 따라 적정 계산 후 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 근거하여 설계 변경을 통하여 반영하시기 바랍니다.

③ “2019년 국지도88호 ③④교 외 1개소 교량유지보수공사”의 품질관리자에 대하여 적정 교육 이수 조치 또는 품질관리자 교체 등의 행정 조치를 이행하시기 바랍니다.

9) 건설공사 품질관리를 위한 시설 및 품질관리자 배치기준 (건설기술 진흥법 시행규칙 제50조제4항 별표5 참조)

구 분	공 사 규 모	시험실 규모	품질관리자
중급품질 관리대상	총공사비가 100억원 이상 건설공사 연면적 5천㎡ 이상 건축공사 특급·고급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	중급 1명 이상, 초급 1명 이상
초급품질 관리대상	중급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	초급 1명 이상


[일련번호: 5]

강 원 도

시정·주의 요구

제 목 계약이행 지연배상금 등 채권관리 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 지소

내 용

「지방재정법」 제2조 제4호 내지 제87조 및 같은 법 시행령 제110조 제3호에 따르면 “채권”이란 금전의 지급을 목적으로 하는 지방자치단체의 권리를 말하고, 채권관리에 관한 사무는 채권의 발생 원인이나 채권의 내용에 따라 지방자치단체의 이익에 가장 부합하도록 처리하여야 하고, 지방자치단체의 장은 그 소관에 속하는 채권이 생겼을 때에는 지체 없이 채무자, 채권금액 및 이행기한, 그 밖에 관련되는 모든 사실을 확인하여 장부에 적고, 관리를 철저히 하여야 하며, 관리 대상이 되는 채권의 범위, 채권의 보전 및 그 밖에 채권 관리¹⁰⁾에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 법령 또는 조례·규칙의 규정에 의하여 지방자치단체를 위하여 계약을 하는 자가 당해 계약에 관하여 채권이 발생하였거나 지방자치단체에 귀속한 것을 안 때에 채권이 발생하였거나 지방자치단체에 귀속되었음을 지체 없이 지방자치단체의 장에게 보고하여야 한다고 되어 있다.

또한, 「지방자치단체 채권관리지침」(행정자치부 예규 제31호, 2015. 12. 24. 개정)에 따르면 “적용제외 채권”¹¹⁾을 제외한 모든 채권, 주로 사법상의 원인


10) [별첨 1] 참조 : 「지방자치단체 채권관리지침」 참고① 채권과 세외수입의 비교



11) 지방재정법 채권관련규정의 적용제외 채권

① 과태료 기타 이와 유사한 채권, ② 지방세와 그 가산금 및 체납처분에 관한 채권, ③ 증권으로 된 채권, ④ 금고에 대한 예금에 관한 채권, ⑤ 일상경비출납원 및 세입세출외현금출납원이 예탁한 예금에 관한 채권, ⑥ 보관금이 될 금전의 지급을 목적으로 하는 채권, ⑦ 보조금 또는 기부금에 관한 채권, ⑧ 외국 또는 국제기구, 외국의 대사·공사 등이 채무자인 채권

(계약, 불법행위, 사무관리 등)에 의하여 발생하는 채권은 모두 지방재정법 채권 관련규정의 관리대상으로 하며, 채권을 보증금, 융자금, 미수금, 기타채권으로 분류¹²⁾하면서, 그 중 “기타채권”을 기타 위에서 열거되지 아니한 채권으로 과 불보상금, 의료보호 부당이득금, 소송공탁금, 행정소송의 승소금 등이 해당된다고 되어 있다.

한편, 「강원도 재무회계규칙」 제154조에 따르면 채권관리관은 채권의 발생, 소멸 등 변동사항이 있을 때에는 총괄채권관리관¹³⁾에게 즉시 채권발생(소멸)보고서에 의하여 보고하고 채권현재액보고서를 매 분기 다음달 15일까지 총괄채권관리관에게 제출하여야 하며, 총괄채권관리관은 보고서를 수합하여 도지사에게 보고하여야 한다고 되어 있다.

따라서 강원도도로관리사업소 지소에서는 법령 또는 조례·규칙의 규정에 의하여 지방자치단체를 위하여 계약을 하는 자가 당해 계약에 관하여 채권이 발생하였다면 채권의 발생을 보고하고 관리하여야 한다.



그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표]와 같이 “도로관리사업소 지소 청사 이전 신축공사(건축)” 추진 중 발생한 계약이행에 따른 지연배상금¹⁴⁾ 및 손해배상금 소송비용액¹⁵⁾에 대하여 지방재정법 채권관련 규정에 따라 채권 회수 시 세외수입으로 관리하고 잔액만 채권으로 관리하여야 함에도

12) [별첨 2] 참조 : 「지방자치단체 채권관리지침」 참고② 자치단체의 채권분류표

13) 강원도 재무회계규칙: 【별표 1】 회계관계공무원의 관직지정(제3조제1항 관련)

관 직 명	본 청	도의회	제1관서	기타관서·임시관서
총괄채권관리관	기획조정실장	-	-	-
채권관리관	각 실·본부·국장	사무처장	관서의 장, 부소장 또는 국장 직제가 있는 관서는 부소장 또는 국장	관서의 장

14) 지연배상금 발생개요

- 지소 청사이전 신축공사(건축) : 계약금액 2,337,385천 원, 계약기간 '09.11.26.~'12. 5.21., 계약업체 (주)건설
- 준공일 : '12. 7.31.(지연일 71일, 지연배상금 165,954천 원) *소송결과에 따른 확정 지연배상금 95,487천 원

15) 춘천지방법원 제2민사부 결정 : 사건 20××카합××××× 소송비용액확정(2016. 7.26.)

※ 비용발생 소송(지연배상금 관련 소송)

- 1심 : 춘천지방법원 제2민사부 판결, 사건 20××가합××××× 손해배상(기)(2015. 7.15.)
- 2심 : 서울고등법원 춘천제1민사부 판결, 사건 (춘천)20××나××××× 손해배상(기)(2015.12. 9.)

2019. 7. 19. 감사일 현재까지 세외수입 체납액으로 관리하고 있어 「지방교부세법 시행규칙」 제8조 자체노력 반영항목 및 산정기준¹⁶⁾에 따른 “세외수입 체납액 축소” 항목의 실적부진으로 재정상 불이익을 가져오는 결과를 초래하는 등 채권관리에 소홀히 한 사실이 있다.

[표] 세외수입으로 관리하는 채권 현황

(단위: 천 원)

회계연도	세외수입과목명	납부자명	납부자번호	부과일자	체납금액	채권분류	비 고
계		2건			100,149		
2016	그외수입	(주)○○○건설	134511	2016. 8.26.	4,662	기타채권	청사 손해배상금 소송비용액
2016	위약금	(주)○○○건설	134511	2016. 8.26.	95,487	기타채권	청사신축공사(건축) 지연배상금

※ 강원도도로관리사업소 ○○○지소 제출자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ○○○지소장)는

[시정] 세외수입 체납액으로 관리하고 있는 “청사 이전 신축공사(건축)” 추진 중 발생한 계약이행 지연배상금 및 손해배상금 소송비용액 총 100,149천 원에 대하여 「지방재정법」 등 채권관련 규정에 따라 관리하여 주시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 같은 사례가 발생되지 않도록 「지방재정법」 등 채권관련 규정을 준수하여 주시기 바랍니다.

16) 지방교부세법 시행규칙: 【별표 6】 자체노력 반영항목 및 산정기준(제8조 관련), 2. 세입확충

반영항목	산정방식
4. 세외수입 체납액 축소	① (전전년도 해당 지방자치단체 세외수입 체납 누계액 - 전전전년도 해당 지방자치단체 세외수입 체납 누계액) × 180% ※ 일반회계 세외수입을 대상으로 한다. 다만, 세외수입 징수액 차감 시 전전년도 결손처분분은 제외한다. ② (동종 지방자치단체 세외수입 체납징수율 상위 50% 지방자치단체의 평균 체납징수율 - 해당 지방자치단체 세외수입 체납징수율) × 해당 지방자치단체 세외수입 체납액 징수액 ※ 전전년도로 이월된 세외수입 체납액 중 결손처분분을 제외하고, “①+②”의 결과 값을 반영한다. 다만, ②의 값이 0보다 큰 경우에는 0으로 본다. ※ ②는 2019년도 결산분부터 적용한다.


[일련번호: 6]

강 원 도

시정 요구

제 목 지방세외수입 체납자 결손처분 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 지소

내 용

「지방세외수입금의 징수 등에 관한 법률」 제19조에 따르면 지방세외수입 징수금에 대한 결손처분에 관하여는 「지방세징수법」 제106조¹⁷⁾를 준용한다고 되어 있다.

그리고 행정청의 과태료 결손처분에 관하여는 「질서위반행위규제법」 제24조의¹⁸⁾에서 규정하고 있으며, 지방자치단체의 징수금의 징수를 목적으로 하는 지방자치단체의 권리는 그 권리를 행사할 수 있는 때부터 5년간 행사하지 아니하면 시효로 인하여 징수권이 소멸한다고 되어 있다.

17) 「지방세징수법」 제106조(결손처분) ① 지방자치단체의 장은 납세자에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 있을 때에는 결손처분을 할 수 있다.

1. 체납처분이 종결되고 체납액에 총당된 배분금액이 그 체납액보다 적을 때
2. 체납처분을 중지하였을 때
3. 지방세징수권의 소멸시효가 완성되었을 때
4. 체납자의 행방불명 등 대통령령으로 정하는 바에 따라 징수할 수 없다고 인정될 때

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 결손처분을 한 후 압류할 수 있는 다른 재산을 발견하였을 때에는 지체 없이 그 처분을 취소하고 체납처분을 하여야 한다. 다만, 제1항제3호에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

18) 「질서위반행위규제법」 제24조의4(결손처분) : 2018. 12. 18. 신설

① 행정청은 당사자에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 있을 경우에는 결손처분을 할 수 있다.

1. 제15조제1항에 따라 과태료의 소멸시효가 완성된 경우
2. 체납자의 행방이 분명하지 아니하거나 재산이 없는 등 징수할 수 없다고 인정되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우

② 행정청은 제1항제2호에 따라 결손처분을 한 후 압류할 수 있는 다른 재산을 발견하였을 때에는 지체 없이 그 처분을 취소하고 체납처분을 하여야 한다.

※ (법 신설 전) 국세징수법 제86조 결손처분조항 삭제(2011.12.31.)로 「질서위반행위규제법」 제24조 제3항 규정에 근거하여 결손처분

* 제24조 ③ 행정청은 당사자가 제20조제1항에 따른 기한 이내에 이의를 제기하지 아니하고 제1항에 따른 가산금을 납부하지 아니한 때에는 국세 또는 지방세 체납처분의 예에 따라 징수한다.

따라서 강원도도로관리사업소 [표]지소에서는 지방세외수입 체납자에 대하여 징수 활동을 전개하면서 징수권의 소멸시효가 완성되었는지를 조사하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 [표]지소에서는 [표]와 같이 23건 16,258,840 원에 대하여 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 징수권의 소멸시효가 완성되었는지를 조사하지 않는 등 결손처분 업무를 소홀히 하였다.

[표] 징수권 소멸시효 체납자 결손처분 검토 대상

(단위: 원)

회계연도	과목명	납부자명	납부자번호	체납금액	부과일자	비고
계	23건	9명		16,258,840		
2008	기타잡수입	㉠㉠건설(주)	22681-*****	6,559,650	2008.10.29.	
2008	기타잡수입	㉠㉠건설(주)	22681-*****	6,559,650	2008.11.14.	
2013	기타도로사용료	CJ	750810-*****	101,550	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	CK	621110-*****	159,750	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	CL	710117-*****	53,970	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	(주)㉠㉠	22281-*****	111,650	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	(주)㉠㉠식품	22581-*****	75,910	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	CL	710117-*****	30,170	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	㉠ ㉠ 주식회사	22281-*****	402,520	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	CM	440420-*****	41,500	2013. 5.15.	
2013	기타도로사용료	CK	621110-*****	159,750	2013. 5.14.	
2013	기타도로사용료	CM	440420-*****	41,500	2013. 5.14.	
2013	기타도로사용료	㉠ ㉠ 주식회사	22281-*****	402,520	2013. 5.14.	
2013	기타도로사용료	CJ	750810-*****	101,240	2013. 5.14.	
2013	도로법에의한과적위반과태료	CN	711009-*****	439,500	2013.11. 4.	
2014	기타도로사용료	CL	710117-*****	31,310	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	㉠ ㉠ 주식회사	22281-*****	421,160	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	CM	440420-*****	41,500	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	(주)㉠㉠식품	22581-*****	75,910	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	CK	621110-*****	168,610	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	CJ	750810-*****	104,330	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	CL	710117-*****	55,920	2014. 3.31.	
2014	기타도로사용료	(주)㉠㉠	222*-*****	119,270	2014. 3.31.	

※ 강원도도로관리사업소 [표]지소 제출자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 [표]지소장)는

[시정] 지방세외수입 체납액 23건 16,258,840원에 대하여 징수권 소멸시효가 완성되었는지 면밀히 조사하여 즉시 결손처분 하시고, 향후 지방세외수입 체납액 관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

[일련번호: 7]

강 원 도 시정·주의 요구

제 목 신용카드 관리 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ☐☐지소

내 용

강원도도로관리사업소 ☐☐지소에서 2016. 7. 1.부터 2019. 7. 19. 현재까지 관리·사용하는 신용카드 보유현황은 [표]와 같다.

[표] 신용카드(유류카드 포함) 보유현황

금융기관	카드번호	유효기간	결제계좌	비고
☐☐카드	*****-*****-*****-*****	~2016. 11. 30	*****-**-*****	만기(폐기)
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****	2015. 11. 28. ~		유효
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
	*****-*****-*****-*****			
*****-*****-*****-*****	2015. 12. 01. ~			
*****-*****-*****-*****	2016. 11. 30. ~			
☉☉카드	*****-*****-*****-*****	2018. 2. 13. ~	유효	
	*****-*****-*****-*****	~ 2018년 4월		만기(폐기)


「지방자치단체 세출예산 집행기준」Ⅳ. 신용카드 및 현금영수증 카드 사용 요령에 따르면 신용카드 발급 시에는 신용카드 발급대장¹⁹⁾을 작성·비치하고 카드번호 및 비밀번호에 대하여는 보안을 유지하여야 하며, 신용카드를 신청할 때

19) 신용카드 발급대장 (별표 제1호 서식)

발급자	발매수	금융기관		카드번호 (비밀번호)	보관인자 (직·성명)	결재		
		기관명	통장 계좌번호			담당자	팀장	과장

에는 신용카드별로 비밀번호를 부여하고 담당공무원이 교체되는 경우에는 변경하여야 한다고 되어 있다.

그리고 지출원 또는 일상경비출납원은 건당 50만 원 이상 업무추진비 사용내역 또는 건당 100만 원 이상 업무추진비 이외 경비의 사용내역에 해당되는 신용카드 사용내역에 대하여는 매월 1회 자치단체별 내부 행정전산망에 공개하여야 하며²⁰⁾ 담당공무원은 매월 1회 카드사용내역을 검색하여 분임재무관(실·과장)까지 보고(결재)하고, 분임재무관은 이를 확인하여야 한다고 되어 있다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 [표]와 같이 신용카드를 관리·사용하고 있음에도 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 신용카드 발급대장을 작성·비치하지 아니하고 있으며, 신용카드 보관 담당공무원이 교체되었음에도 비밀번호를 변경하지 아니하였고, 매월 1회 신용카드 사용내역을 ☆☆담당까지 보고하여야 함에도 이를 보고하지 아니하는 등 신용카드 관리 업무를 소홀히 하였다.

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 지소장)는

[시정] 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따라 신용카드 발급대장을 작성·비치하고, 월 1회 카드 사용내역을 부서장에게 보고하는 등 지방자치단체 구매카드 보관·관리 절차를 준수하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 동일한 사례가 재발되지 않도록 업무연찬을 철저히 하시기 바랍니다.

20) 2019. 4. 18. 지방자치단체 세출예산 집행기준 개정에 따라 종전 자체 게시판 공개규정은 삭제되고 정보공개법에 따라 공개하도록 변경됨(지출원 또는 일상경비출납원은 공공기관의 정보공개에 관한 법률 및 같은 법 시행령 또는 조례에서 정하는 사항에 따라 업무추진비 사용내역을 해당기관 홈페이지에 공개하도록 한다)

[일련번호: 8]

강 원 도

시정·주의 요구

제 목 계약일반 업무처리 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ▣▣지소

내 용

강원도도로관리사업소 ▣▣지소에서는 공사 및 용역, 물품구매 등에 따른 계약 업무를 처리하고 있다.

1. 계약중지에 따른 계약변경 및 계약이행담보 소홀

「지방자치단체를 당사로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법” 이라 한다) 제14조 제1항에 따르면 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에 계약목적, 계약금액, 이행기간, 계약보증금, 위험부담, 지연배상금, 그 밖에 필요한 사항을 명백히 적은 계약서를 작성하여야 한다고 되어 있다.

또한 지방계약법 제15조 및 같은 법 시행령 제53조에 따르면 계약담당자는 계약의 상대방으로 하여금 계약보증금을 내도록 하거나, 세입조치 사유 발생 시 계약보증금에 해당하는 금액의 지급을 확약하는 문서를 제출하게 하여야 하며, 계약상대자가 계약상 의무를 이행하지 아니하는 경우 계약보증금 또는 계약보증금에 해당하는 금액을 지방자치단체에 귀속하여야 하는 것으로 되어 있다.

따라서 공사 등 중지를 하려는 경우 그 기간이 특정되지 않으면 계약기간 경과에 따른 이행보증기간이 만료될 우려가 있는 만큼, 중지기간이 반영된 변경

계약서를 작성하는 것이 바람직²¹⁾하며, 공사 중지 등 사유로 계약기간이 연장되는 경우에는 계약상대자로 하여금 당초 계약이행보증기간에 그 연장하려는 기간을 가산하여 현금 또는 보증서 등을 제출하도록 하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소(지소)에서는 [별첨]과 같이 공사 등 중지 및 해제에 따라 계약기간이 연장되는 경우에도 변경계약을 체결하지 아니 하거나 [표]와 같이 ‘국지도88호선 ○○지구 배수시설 정비공사’의 경우 계약이행보증기간이 만료되었음에도 연장된 계약기간 만큼의 추가 보증서를 제출받지 아니함으로써 계약보증 기한인 2018. 6. 16.과 실제 준공일인 2018. 12. 19. 간에 최대 180일의 추가보증기간이 부족하게 되는 등 계약이행담보를 소홀히 하였다. ²²⁾

[표] 계약중지에 따른 변경계약 미체결 및 추가보증서 미징구 현황(발체)

(단위: 천 원)

계약 연도	계약명	계약금액	계약기간	계약중지내역		준공일	계약보증서(지급각서)	
				중지일자	해제일자		이행기간	추가보증여부
2017	지방도414호선 ○○2지구 보도설치공사	47,844	2017.07.27. ~ 2017.10.24.	2017.10.19.	2017.11.27.	2017.12.02.	2016.12.02.	추가보증징구
2017	지소 제설장비 보관창고 신축 전기공사	19,354	2017.10.23. ~ 2018.04.04.	2017.11.28.	2018.03.12.	2018.04.04.	2017.12.21.	105일 부족
2018	국지도88호선 ○○지구 배수시설 정비공사	19,611	2018.04.18. ~ 2018.06.16.	2018.05.03.	2018.11.15.	2018.12.20.	2018.12.19.	180일 부족
2018	지방도416호선 5지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 임시신호등 설치공사	19,435	2018.08.29. ~ 2018.12.26.	2018.09.20.	2018.12.21.	2018.12.26.	2018.09.25.	93일 부족
2019	2019년도 국지88호 ★★2지구 절토사면 등 3개소 정밀점검 용역	19,433	2019.01.30. ~ 2019.03.20.	2019.3.18.	2019.4.30.	2019.05.02.	2019.03.20.	44일 부족

※ 강원도도로관리사업소(지소) 제출자료 재구성

2. 지연배상금 부과에 따른 수의계약 배제 미조치


지방계약법 제30조 제1항 및 같은 법 시행령 제90조에 따르면 계약담당자는

21) 공사 등 중지 및 해제 기간이 당초 계약기간 내에 있는 경우에는 변경계약 등이 필요하지 않을 수 있음
22) 건설공제조합 등에서 발부한 계약보증서의 경우 대부분 “위 보증기간에도 불구하고 해당 공사의 실제 준공일까지 본 보증이 유효함”의 특기사항 또는 특약이 정해져 있음

정당한 사유 없이 계약의 이행을 지체한 계약상대자에 지연배상금을 부과하도록 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제5장 수의계약 운영요령 <별표 1>에 따르면 견적서 제출 마감일 기준 최근 3개월 이내에 해당 지방자치단체의 입찰·계약 및 그 이행과 관련하여 10일 이상의 지연배상금 부과 등으로 신용이 떨어져 계약체결이 곤란하다고 판단되는 자에 대하여는 수의계약 체결을 배제하도록 되어 있다.

따라서 계약이행 지체에 따른 10일 이상 지연배상금을 부과한 업체에 대하여는 해당 계약상대자의 수의계약 배제(제한) 사실을 본청 및 사업소 등 강원도 소속 전 기관(부서)에 알려야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 지소에서는 2017. 11. 2. 수의계약²³⁾을 체결한 계약상대자에 대하여 납품지연 41일에 해당하는 지연배상금²⁴⁾을 부과하고도 수의계약 배제(제한) 사실을 알리지 아니한 채 그대로 둠으로써 수의계약 배제 업체에 특혜를 부여하는 결과를 초래하였다.

3. 법률에 따른 하도급 제한규정 위반자 부정당업자 제재 미이행

지방계약법 제30조의2 제1항 제6호에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약상대자의 부도, 파산, 해산, 영업정지, 사업 또는 영업에 관한 등록·인가·허가 등의 취소, 그 밖의 사유로 계약 이행이 곤란하다고 인정되는 경우 계약을 해제 또는 해지할 수 있다고 되어 있다.

그리고 지방계약법 제31조 제1항 제3호에 따르면 지방자치단체의 장은 법률에 따른 하도급의 제한규정을 위반하여 하도급한 자²⁵⁾에 대해서는 2년 이내의

23) 17~18년 지방도 제설용 자재(소금 및 염화칼슘) 구입(계약상대자 강원~~OO~~, 계약금액 277,646,00원)

24) 6,073,900원(41일 × 계약금액의 1000분의 0.8) * 기납부분에 상응하는 금액은 계약금액에서 제외함

25) 하도급 통지무위 위반의 경우는 거짓이나 그 밖에 부정한 방법으로 위반한 경우만을 말함

범위에서 입찰 참가자격을 제한하여야 한다고 되어 있다.

따라서 계약상대자가 사업 또는 영업에 필요한 등록이 취소된 경우에는 계약을 해제·해지할 수 있으며, 법률에 따른 하도급의 제한규정을 위반하여 하도급한 자에 대하여는 계약해제·해지와 함께 입찰 참가자격을 제한하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 〰〰지소에서는 2018. 3. 22. ‘〰〰지소 청사 승강기 관리(점검) 용역’²⁶⁾ 계약상대자인 〰〰엘리베이터(주)에서 「승강기시설안전관리법」 제11조의5(유지관리업 하도급의 제한) 위반에 따른 등록취소²⁷⁾를 사유로 계약의 해지를 요청함에 따라, 2018. 3. 31. 계약상대자의 책임 있는 사유로 인한 계약을 해지하면서 계약보증금을 징구²⁸⁾하였으나,

〰〰엘리베이터(주)의 경우 법률에 따른 하도급의 제한규정을 위반한 사실을 알 수 있었던 만큼, 입찰 참가자격을 제한하여야 함에도 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 아무런 조치를 하지 않음으로써 부정당업자에 특혜를 부여하는 결과를 초래하였다.²⁹⁾

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 〰〰지소장)는

[시정] 법률에 따른 하도급의 제한규정을 위반하여 계약을 해지한 〰〰엘리베이터(주)에 대하여 지방계약법에 따른 부정당업자로 제재하는 방안을 강구하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 업무관련자에 대한 업무연찬을 강화하시기 바랍니다.

26) 계약기간: 2019. 1. 1.~2019. 12. 31. 계약금액: 1,452,000원

27) 등록취소 처분일: 2018. 4. 1.

28) 기성부분에 대한 미지급액과 상계처리함

29) 국가종합전자조달시스템의 ‘부정당제재정보공개’를 확인한 결과 〰〰엘리베이터(주)는 2016. 9. 3.부터 2019. 7. 19. 현재까지 부정당업자로 제재받은 이력이 없음

[일련번호: 9]

강 원 도

주의 요구

제 목 특허를 사유로 한 수의계약 업무처리 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ☒지소

내 용

강원도도로관리사업소 ☒지소에서는 공사, 용역, 물품구매 등에 따른 계약 업무를 처리하고 있다.

「지방자치단체를 당사로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법”이라 한다) 제9조 및 같은 법 시행령 제25조 제1항 제4호 사목에 따르면 계약을 체결하려는 경우 원칙적으로 입찰에 부쳐야 하며, 특정인의 기술 등으로 인하여 경쟁을 할 수 없는 경우로서 적절한 대체·대용품이 없는 특허물품 등을 제조하게 하거나 구매하는 경우에 예외적으로 수의계약을 체결할 수 있도록 되어 있다.

그리고 「특허법」 제94조 전단 및 제102조 제1항, 제2항에 따르면 특허권자는 업으로서 특허발명을 실시할 권리를 독점하며, 특허권에 대하여 타인에게 통상 실시권을 허락할 수 있고, 통상실시권자는 특허법에 따라 또는 설정행위로 정한 범위에서 특허발명을 업으로서 실시할 수 있는 권리를 가진다고 되어 있다.³⁰⁾

따라서 특허등록이 된 물품을 제조·구매하려는 경우 계약상대자가 특허권 또는 실시권을 정당하게 갖고 있는 지 확인해야 하며, 특허권 또는 실시권자가 복수이거나 제조·구매하려는 물품의 대용품 또는 대체품이 있는 경우에는 1인 견적에 의한 수의계약이 아닌 경쟁에 의한 방법으로 계약을 체결하여야 한다.³¹⁾

30) 통상실시권자는 독점적·배타적으로 실시할 수 있는 권리는 아님

그런데 강원도도로관리사업소 〰〰지소에서는 [표]와 같이 특허를 사유로 1인견적에 의한 수의계약을 체결하면서, ‘국지도88호 급경사지 붕괴위험지역(㉠㉠1지구) 정비사업(2차분) 관급자재(영구앵커)’의 경우 사업부서의 수의계약요청사유서 없이 1인 견적 수의계약을 체결하였으며,

2017. 10. 13. (주)㉠㉠와 체결한 ‘지595호선 ㉠㉠지구 개선사업 관급자재(개질아스콘콘크리트)’ 구매의 경우에는 해당 특허가 2017. 8. 26. 특허기간이 만료되어 폐쇄되었고, 이러한 사실은 특허등록원부만 확인하더라도 쉽게 확인할 수 있었음에도 이에 대한 확인 없이 회계과에 수의계약을 의뢰하였다.

그리고 특허물품이라 하더라도 다수의 업체에서 물품을 제작 또는 공급이 가능한 경우에는 수의계약이 아닌 경쟁을 통하여 계약을 체결 하여야 함에도 [표]와 같이 특허권자 및 통상실시권자 등이 최소 2명, 최대 7명이 존재함에도 대체·대용품이 없고 특정업체만 특허권 또는 실시권이 있는 것으로 검토하여 1인견적에 의한 수의계약을 체결하는 등 부적정하게 처리함으로써 다수 업체의 입찰참가 기회를 제한하는 결과를 초래하였다.

[표] 계약목적물별 특허권 및 실시권 등 현황

(단위: 천 원)

계 약 명	계약일자	계약금액	계약상대자	특허 관련		특허청 정보조회 결과			비 고
				사유서	원부	특허 등 번 호	만료(예정)일	특허 + 실시권자	
지방도416호선 ㉠㉠지구 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2016.11.10.	59,132	(주)㉠㉠	○	○	71-1	2017.09.01.	2(4)	신기술
지방도416호선 * * 7교 일원 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2016.11.10.	30,353	(주)㉠㉠	○	○	71-1	2017.09.01.	2(4)	신기술
지방도416호선 * * 2교 일원 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2016.11.15.	44,471	(주)㉠㉠	○	○	71-1	2017.09.01.	2(4)	신기술
지방도421호선 ㉠㉠재 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2016.11.16.	80,033	㉠㉠개발(주)	○	○	1145502	2029.10.20.	2(3)	
국지도88호 급경사지 붕괴위험지역(㉠㉠1지구) 정비사업(2차분) 관급자재(영구앵커)	2016.11.30.	33,579	(주)㉠㉠	×	○	374063	2031.05.11.		

31) 특허법상 통상실시권자와 수의계약 체결 가능여부에 대한 질의 회신, 행자부 회계제도과-1300(2015.7.24.)

계 약 명	계약일자	계약 금액	계약상대자	특허 관련		특허청 정보조회 결과			비 고
				사유서	원부	특허 등 번 호	만료(예정)일	특허 + 실시권자	
지방도421호선 ▲▲리 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2016.12.20.	57,015	(주)◎◎	○	○	71-1	2017.09.01.		신기술 없음
지방도424호선 ○○지구 수해복구공사 관급자재(철토사면녹화)	2017.02.24.	64,583	◆◆조경	○	○	1448452	2033.02.08.	5	
국지도28호선 ♣♣지구 위험사면 정비공사 관급자재(낙석방지망)	2017.03.23.	45,069	(주)◆◆	○	○	1215672	2032.04.03.	7	
국지도88호 급경사지 붕괴위험지역(○○2지구) 정비사업(3차분) 관급자재(영구앵커)	2017.03.23.	42,634	★★(주)	○	○	0823603	2026.04.14.	3	
지방도414호선 ㉨㉨지구 도로사면 정비공사 관급자재(낙석방지망)	2017.03.28.	57,393	㉨㉨개발(주)	○	○	1145502	2029.10.20.	2(3)	
지방도424호선 ☆☆리 수해복구공사 관급자재(텐션압착식 낙성방지망)	2017.04.11.	90,306	㉨㉨개발(주)	○	○	1145502	2029.10.20.	2(3)	
지방도424호선 ☆☆리 수해복구공사 관급자재(낙석방지책)	2017.04.11.	32,217	(주)△△	○	○	1198710	2032.01.30.	5	
지방도424호선 ☆☆리 수해복구공사 관급자재(와이어로프용 완충장치)	2017.04.11.	36,070	○○○	○	○	0404148	2020.10.05.	2	
지방도421호선 ○○지구 수해복구공사 관급자재(낙석방지망)	2017.06.27.	57,375	㉨㉨개발(주)	○	○	1145502	2029.10.20.	2(3)	
지방도424호선 ◇◇리 산불피해 사면복구공사 관급자재(사면녹화용 식생토 조성물)	2017.06.30.	337,632	(주)◎◎	○	○	0847087	2028.02.11.	2	
국지도28호선 ○○지구 수해복구공사 관급자재(와이어로프용 완충장치 낙석방지책)	2017.07.19.	53,288	○○○	○	○	0404148	2020.10.05.	2	
지595호선 ◇◇지구 개선사업 관급자재(개질아스팔트콘크리트)	2017.10.13.	42,886	(주)◆◆	○	○	0218877	2017.08.26.	1	특허 소멸
㉨ ㉨5지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 관급자재(낙석방지망)	2018.12.27.	51,744	○○○	○	○	0404148	2020.10.05.	2	

※ 강원도도로관리사업소(㉨㉨지소) 제출자료 및 특허청 정보조회 자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ㉨㉨지소장)는

[주의] 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 수의계약요청사유서 및 특허등록
원부 등 확인을 철저히 하시기 바랍니다.

강 원 도

주의 요구

제 목 국가지원지방도 시설물 안전 및 유지관리 업무처리 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소~~지소~~지소

내 용

「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」(2017. 1. 17. 법률 제14545호로 전부개정 되기 전의 것) 제2조 제4호에 따르면 “관리주체“란 관계 법령에 따라 해당 시설물의 관리자로 규정된 자나 해당 시설물의 소유자를 말하며, 해당 시설물의 소유자와의 관리계약 등에 따라 시설물의 관리책임을 진 자는 관리주체로 본다고 되어 있다.³²⁾

그리고 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」(이하 “시설물안전법”이라 한다) 제15조 제3항에 따르면 안전점검이나 정밀안전진단 실시결과를 통보 받은 관리주체는 시설물의 안전등급 중 긴급한 보수·보강 등이 필요한 상태에 해당되는 경우 이를 방송, 인터넷, 표지판 등 실효성이 담보된 수단을 통하여 주민에게 알려야 한다고 되어 있다.

따라서 관리대상 시설물의 중대한 결함을 통보받은 경우 또는 안전점검 등 실시 결과 관리대상 시설물에 중대한 결함이 있거나 안전등급 지정에 따른 긴급한 보수·보강이 필요한 경우에는 해당 시설물에 위험을 알리는 표지를 설치하여야 한다.

32) 시설물안전법 제2조 제3호에 따르면 지방자치단체는 공공관리주체에 포함되어 있음

그런데 강원도도로관리사업소 ▮▮지소에서는 국지도28호선 \$\$시 ▽▽면 소재 ㉠㉠1교 및 ㉠㉠2교의 관리주체로서, 2018. 1. 31. 부터 2018. 3. 31.기간 중 실시한 정밀점검 결과 지정된 안전등급이 긴급한 보수·보강이 필요한 상태에 해당³³⁾하는 만큼, 위험안내표지 설치 등을 통해 주민에게 알려야 함에도 아무런 조치를 아니 하였으며,

그 결과 2018. 8. 1.부터 2018. 9. 30.까지 기간 중 국토교통부³⁴⁾에서 실시한 공공시설 관리주체 시설물 안전관리 실태점검 시 위험표지판 미설치³⁵⁾로 적발됨에 따라 2018. 10월 ㉠㉠1교 등 2개소에 표지판 4개(4,692천 원 소요)를 설치하였으나, 2019. 1. 15. 국토교통부로부터 시설물안전법 제15조 제3항 위반을 사유로 총 300만 원³⁶⁾의 과태료 부과처분을 받는 등 시설물 안전 및 유지관리 업무를 부적정하게 처리하였다.

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ▮▮지소장)는

[주의] 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 업무관련자에 대한 업무연찬을 강화하시기 바랍니다.

33) 주형의 균열심화

34) 원주지방국토관리청 주관

35) 중대결함 후속조치 미이행

36) 각 150만원 × 2개소 * 시설물안전법 시행령 제47조 [별표 15]에 따른 소염서 제출로 50% 감경 받음