

---

2019년 강원도도로관리사업소 ☯☯지소 정기 재무감사

---



강 원 도  
(감 사 위 원 회)

## □ 처분요구 목록

연번 (쪽)	소 관	시행 연도	제 목	행정상 조 치	재정상 조치		요구양정
					내역	금액 (천 원)	
			계: 10건	계 10 시정 7 주의 3	계 회수 감액 추징	142,757 4,235 133,092 5,430	
1	도로관리사업소 ○○지소	'14~'19	공사 하도급계약 업무처리 소홀	주의			
2	도로관리사업소 ○○지소	'16~'18	선금 정산 부적정	주의			
3	도로관리사업소 ○○지소	'16~'17	산업안전보건관리비 정산 부적정	시정	회수	1,005	
4	도로관리사업소 ○○지소	'17~'19	도로공사용 차량 자동차세 비과세 검토 소홀	시정	회수	1,424	
5	도로관리사업소 ○○지소	'16~'19	공공조달 유류구매카드 적립 포인트 세입조치 소홀	시정	추징	5,430	
6	도로관리사업소 ○○지소	'18~'19	특근매식비 지급 부적정	시정	회수	1,806	
7	도로관리사업소 ○○지소	'17~'19	업무추진비 등 세출예산 집행 부적정	주의			
8	도로관리사업소 ○○지소	'19	노후위험교량 개축공사 안전관리 업무처리 소홀	시정			
9	도로관리사업소 ○○지소	'18~'19	건설공사 품질관리 업무 추진 소홀	시정			
10	도로관리사업소 ○○지소	'19	도로개설 및 유지보수 공사 감독업무 소홀	시정	감액	133,092	

[일련번호: 1]

# 강 원 도

## 주의 요구

제 목 공사 하도급 계약 업무처리 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

### 1. 하도급 계약 체결 부적정

강원도도로관리사업소 ○○지소 (이하 “○○지소 ” 라 한다)에서는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등에 따라 [표 1]과 같이 장기계속계약으로 “지방도460호선 □□지구 선형개량공사” 를 추진하였다.

[표 1] 지방도460호선 □□지구 선형개량공사 개요

- ☐ 위 치: △△군 ○○면 ▲▲리, ○○면 ■■리 일원  
☐ 사업량: 도로선형개량 1식  
☐ 사업비

(단위: 원)

구분	전체분	1차분	2차분	2-1차분	3차분	3-1차분	4차분
사업기간	‘14.11.20. ~‘17.8.11.	‘14.11.24. ~‘15.1.12.	‘15.2.26. ~‘15.8.7.	‘15.11.8. ~‘15.12.7.	‘16.4.28. ~‘16.6.13.	‘16.9.2. ~‘16.10.17.	‘17.4.14. ~‘17.8.11.
총공사비	2,179,140,930	272,908,000	691,595,000	56,843,240	390,000,000	390,643,000	377,151,690
도급액	1,651,412,000	262,761,070	415,767,000	56,843,240	390,000,000	290,820,000	235,220,690
관급액	527,728,930	10,146,930	275,828,000	-	-	99,823,000	141,931,000

※ 도로관리사업소○○지소 제출자료 재구성

「건설산업기본법」 제31조 및 같은 법 시행령 제34조에 따르면 발주자는 하도급계약금액이 도급금액 중 하도급부분에 상당하는 금액[하도급하려는 공사 부

분에 대하여 수급인의 도급금액 산출내역서의 계약단가(직접간접노무비, 재료비 및 경비를 포함한다)를 기준으로 산출한 금액에 일반관리비, 이윤 및 부가가치세를 포함한 금액을 말하며, 수급인이 하수급인에게 직접 지급하는 자재의 비용과 하도급대금 지급보증서 발급에 드는 금액 등 관계 법령에 따라 수급인이 부담하는 금액은 제외한다]의 100분의 82에 미달하는 경우에는 하수급인의 시공능력, 하도급계약내용의 적정성 등을 심사할 수 있다고 되어 있다.

또한 「건설공사 하도급 심사기준」(국토교통부 고시 제2014-633호, 2014. 10. 23.)에 따르면 「건설산업기본법 시행령」 제31조 제5항에 규정된 하도급계약심사위원회에서 하도급가격의 적정성, 하수급인의 시공능력, 하수급인의 신뢰도, 하도급공사의 여건 등 하도급의 적정성 여부를 심사하여야 하고,

발주자는 항목별 심사점수의 합계가 90점 미만인 경우 또는 하도급의 통보를 받은 날 또는 그 사유가 있음을 안 날로부터 30일 이내에 그 사유를 명시하여 수급인에게 서면으로 하도급계약내용 또는 하수급인의 변경을 요구할 수 있으며, 수급인이 정당한 사유 없이 변경 요구에 응하지 아니하여 공사결과에 중대한 영향을 초래할 우려가 있다고 인정하는 때에는 도급계약을 해지할 수 있다고 되어 있다.

따라서 발주기관에서는 도급업체가 제출한 하도급계획 및 하도급 계약서를 확인하여 하도급 금액이 기준 비율에 미달하는 경우에는 하도급계약의 적정성 등에 대하여 심사하여야 하며, 심사점수에 따라 하도급 계약 변경 여부를 검토하여 추진하여야 한다.

●●지소 에서 2014년부터 2017년까지 장기계속계약으로 추진한 “지방도 460호선 □□지구 선형개량공사”에 대하여 [표 2]와 같이 공사 하도급 비율이 53.886%와 78.241% 등 기준 비율 82%에 미달되었다.

그렇다면 관련 규정에 따라 하수급인의 시공능력, 하도급 계약내용의 적정

성 등을 하도급계약심사위원회를 통하여 심사를 하여야 하며, 심사위원회 구성·운영 등에 대한 조례 등 관련 규정<sup>1)</sup>이 미흡했다면 내부 방침 등 하도급계약 적정성 여부를 심사할 수 있는 방안을 마련했어야 했다.

그런데 ○○지소에서는 공사 하도급 비율이 기준 미달이었는데도 하도급계약 적정성 여부 심사과정에 대한 면밀한 검토 없이 계약상대자가 제출한 하도급계약을 그대로 승인하여 공사를 추진하는 등 하도급 관련 업무를 부적정하게 처리하였다.

[표 2] 지방도460호선 □□지구 선형개량공사 하도급계약 현황

(단위: 원)

공사명	원도급		하도급				
	업체명	도급액	공종	업체명	하도급부분금액	하수급금액	비율
지방도460호선 □□지구 선형개량공사	(주)■ 건설	2,179,140,930	◆ 교 보수	□□□□건설(주)	591,748,000	462,988,000	78.241%
			교량인상	△△(주)	80,901,000	66,427,000	82.109%
			보강토옹벽설치	(주)□□□	221,732,000	119,482,000	53.886%

※ 도로관리사업소○○지소 제출자료 재구성

## 2. 건설공사대장 기재사항 통보 및 확인 소홀

「건설산업기본법」 제22조 및 같은 법 시행령 제26조, 같은 법 시행규칙 제21조에 따르면 건설업자<sup>2)</sup>는 건설공사에 관한 건설공사대장의 기재사항을 작성하여 도급계약(하도급계약 포함)을 체결한 날로부터 30일 이내에 공사개요, 계약(하도급)내용, 현장기술자 배치현황, 공사진척사항 등 건설공사(하도급공사) 대장을 건설산업종합정보망<sup>3)</sup>에 입력하여 발주기관에 통보하여야 하고, 통보한 사항

1) 강원도 하도급업체 보호 조례 제7조의 2(하도급계약심사위원회) [본조신설 2019.3.8]

2) 원도급업체: 도급금액 1억 원 이상 건설공사(부가가치세 포함)

하도급업체: 1억 원 이상 원도급공사를 수행하는 건설업체로부터 하도급받은 금액이 4천만 원 이상인 건설공사

3) 건설산업지식정보시스템(www.kiscon.net) → 직접시공 준수여부, 원도급건설공사, 하도급건설공사, 하도급관리내역, 원/하도급 통보내용 비교 등 확인

에 변경이 발생하거나 새로이 기재할 사항이 발생할 경우 발생한 날로부터 30일 이내에 통보하도록 되어 있다.

「건설공사 발주자의 현장점검·조치요령(국토교통부, 2016. 9.)」에 따르면 발주기관에서는 도급계약을 체결한 건설업자가 기한 내 건설공사정보를 통보하는지 반드시 주기적으로 확인하여야 한다고 되어 있다.

따라서 발주기관에서는 건설공사대장에 기재된 하도급 계약내용, 공사대금 수령사항, 건설기술자 배치, 건설기계 대여업체 현황, 원도급자와 하도급자의 통보내용 일치여부, 법령위반여부 등을 확인하여야 하며, 통보내용이 정확한지 여부도 점검하여 잘못 기재된 사항이 있는 경우 수정요구를 하고 적정한 경우에는 확인 조치하여야 한다.

그런데 ○○지소에서는 건설산업종합정보망을 이용하여 건설업자가 통보한 건설공사대장에 대하여 주기적으로 확인하여야 하는데도 2001년부터 2019년 감사일 현재까지 [표 3]과 같이 원도급건설공사대장 266건 중 225건, 하도급건설공사대장 144건 중 133건을 확인하지 않았으며,

원도급업체가 건설공사대장의 ‘하수급’에 입력한 정보와 하도급건설업체가 하도급건설대장에 입력한 정보를 비교하여 불일치 또는 비교불가 324건에 대하여 아무런 조치를 취하지 않는 등 원도급건설공사대장과 하도급건설공사대장 기재사항 통보 및 확인 업무를 소홀히 하였다.

[표 3] 건설공사대장 및 원/하도급통보 불일치 현황

(단위: 건)

원도급건설공사대장			하도급건설공사대장			원/하도급통보 불일치						
전체	확인	미확인	전체	확인	미확인	전체	계약금액	계약일	공사기간	하도급대장 미통보	원도급사 하수급인 미기재	비교불가
266	41	225	144	11	133	324	18	9	5	98	31	163

※ 2016-2019년 하도급건설대장 미확인사항: [별첨]

조치할 사항

강원도지사(도로관리사업소 ○○지소장)는

[주의] 앞으로는 관련 규정에 따라 하도급 금액의 기준 비율에 미달되지 않도록 하도급계약의 적정성 등에 대하여 면밀히 검토하시기 바라며, 계약 체결 후 건설업자가 작성하여 제출한 건설공사대장 통보사항을 주기적으로 확인하여 업무에 활용하시기 바랍니다.

[일련번호: 2]

# 강 원 도

## 주의 요구

제 목 선금 정산 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

강원도도로관리사업소 ○○지소 (이하 “○○지소 ” 이라 한다)는 지방도 및 위임국도 유지관리, 교량·터널 등 도로시설물 안전관리 등의 업무를 추진하고 있다.

「지방회계법」 제35조 및 같은 법 시행령 제44조에서 지출원은 운임, 용선료, 여비, 그 밖에 대통령령으로 정하는 경비로서 그 성질상 선금으로 또는 개괄산정하여 지급하지 아니하면 사무 또는 사업에 지장을 줄 우려가 있는 경우에는 선금급이나 개산금으로 지급할 수 있고, 공사·제조 또는 용역 계약의 대가로서 계약금액의 100분의 70을 초과하지 아니하는 금액 등에 대해서는 선금급으로 지급할 수 있다고 규정하고 있으며,

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제6장 선금·대가 지급요령에 따르면 선금은 계약상대자의 계약이행 전 또는 기성대가 지급 전에 미리 그 대금의 일부를 지급하는 것으로 공사, 물품 제조 및 용역계약에 있어서 해당 계약의 노임이나 자재구입비, 보험료 등에 우선 충당할 수 있도록 지급해야 하고, 계약담당자는 계약상대자가 선금을 해당 계약의 노임 지급과 자재 확보 등 해당 계약목적 달성을 위한 용도로 사용할 수 있도록 해야 한다고 되어 있다.

또한, 같은 기준에 따르면 계약담당자는 원도급자에게 선금을 지급한 때에



는 선금지급일로부터 15일이내에 하수급자에게 지급하게 하고 선금배분 여부를 확인해야 한다고 되어 있으며,

선금지급조건에 채권확보조치, 선금의 사용과 배분, 정산과 반환청구 등에 대하여 명시하되, 계약목적을 달성하기 위한 용도 이외의 다른 목적에 사용해서는 안되고 노임지급과 자재 확보에 우선 사용해야 하며, 선금전액을 사용한 후에는 사용내역서를 제출하도록 규정하고 있다.

따라서 계약상대자가 제출한 준공서류를 검토할 때 선금전액을 사용한 경우 선금지급조건에 적합하게 사용했는지 여부와 하도급자에 대한 선금 배분 및 하도급자의 선금 사용여부 등을 확인하여야 한다.

그런데 ○○지소에서는 2016년부터 2019년까지 선금이 지급되었으면서 준공 완료된 공사 32건 중에서 [표 1]과 같이 “지방도 461호 ○○1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(2차분)” 등 6건에 대하여 선금 사용내역에 대한 증빙이 없었는데도 준공 서류를 검토할 때 확인 없이 그대로 인정하여 준공 처리하였다.

[표 1] 선금 사용내역이 없는 사업

(단위: 천 원)

연도	사업명	계약사항			선금지급		
		계약일	계약상대자	계약금액	지급일	금액	사용내역
2017	지방도 403호선 노후위험교량 ○교 재가설공사	2017.8.6.	주○○	436,321	2017.9.22.	190,000	증빙없음
2017	지방도 407호 ◇◇지구 수해복구공사	2017.11.27.	○○○건설	423,820	2018.4.27.	61,900	증빙없음
2018	지방도 460호 □□교 외 3개소 교량유지보수공사	2018.4.19.	주식회사○○○	196,840	2018.5.28.	85,000	증빙없음
2018	지방도 461호 ○○2교 외 1개소 교량유지보수공사	2018.4.23.	○○○건설	135,131	2018.5.28.	52,000	증빙없음
2018	지방도 453호 ☆☆지구 선형개량공사(4차분)	2018.5.17.	○○○건설	912,518	2018.6.25.	115,000	증빙없음
2018	국지도 56호 ★★2교 외 1개소 교량유지보수공사	2018.5.31.	◇◇◇	107,824	2018.6.27.	35,000	증빙없음

또한, [표 2]와 같이 2016. 11. 16. 준공된 “2015년 지방도 제설기반시설 설

치사업”은 선금사용내역에 2016. 11. 21. 도장공사비, 골재 및 운반비 등 19,443 천 원을 준공일 이후에 이체한 내역과 세금계산서가 포함되어 있는데도 이를 선금사용내역으로 인정하였으며,

“지방도461호선 ㉠㉠1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(2차분)” 등 3건에 대하여 선금을 하도급업체에 이체하였으나, 하도급업체에서 제출한 사용내역 증빙이 없는데도 이를 확인하지 않는 등 선금 정산에 대한 업무를 소홀히 처리하였다.

[표 2] 준공 이후 사용 및 하도급 사용내역 없는 사업

(단위: 천 원)

사업명	계약사항			선금지급			비고
	계약일	계약상대자	계약금액	지급일	금액	사용내역	
2015년 지방도 제설기반시설 설치	2015.12.18	(주)㉠㉠건설	547,747	2016.5.31	200,000	도색공사 9,680 골재및운반비 9,763	2016. 11.16 준공
지방도 461호 ㉠㉠1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(2차분)	2016.6.26.	㉠㉠건설(주)	1,065,553	2016.6.30.	170,000	외주비(하도급) 101,750 외주비(하도급) 39,600 외주비(하도급) 65,000	
지방도 461호선 ㉠㉠2지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(3차분)	2017.5.4.	(주)㉠㉠	808,164	2017.6.29.	220,000	외주비(하도급) 100,000 외주비 88,000 재료비 53,900	
* * 36지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(3차분)	2018.6.1.	(합)㉠㉠건설	388,121	2018.6.19.	150,000	재료비 15,400 외주비(하도급) 38,560 외주비(하도급) 34,930 경비 61,446	

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ㉠㉠지소 장)는

[주의] 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 관련 규정에 따라 선금지급조건에 적합하게 사용하였는지 내역을 반드시 확인할 수 있도록 업무연찬을 철저히 하시기 바랍니다.

[일련번호: 3]

## 강 원 도 시정·주의 요구

제 목 산업안전보건관리비 정산 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

강원도도로관리사업소○○지소 (이하 “○○지소 ” 라 한다) 에서는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법” 이라 한다) 및 「산업안전보건법」, 「건설기술진흥법」 등에 따라 [표 1]과 같이 “지방도 407호 △△1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업” 설계내역서에 산업안전보건관리비(이하 “안전관리비” 라 한다)를 반영하여 계약을 체결하였다.

### [표 1] 공사계약 현황

(단위: 원)

계약일	공사명	계약금액	계약기간	계약상대자	안전관리비
2016.11.14	지방도 407호 △△1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 (1차분)	103,142,600	2016.11.10. ~ 2017.1.14.	□□건설(주)	5,813,665
2017.03.06	지방도 407호 △△1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 (2차분)	1,041,318,000	2017.03.09. ~ 2017.12.3.	□□건설(주)	16,912,187

「산업안전보건법」 제30조 및 「건설업 산업안전보건관리비 계상 및 사용기준」에 따르면 건설 사업을 타인에게 도급계약을 체결하여 시행하는 경우에는 산업재해 예방을 위하여 총 공사금액 4천만 원 이상인 공사에 대하여 안전관리비를 도급금액<sup>4)</sup>에 계상하도록 되어 있다.

또한 같은 기준 제7조 및 제8조에 따르면 안전관리비는 근로자의 산업재해 및 건강장해 예방을 위한 목적으로만 사용하여야 하고, 발주자는 수급인(계약상 대자)가 다른 목적으로 사용하거나 사용하지 않은 안전관리비에 대하여 이를 계약금액에서 감액 조정하거나 반환을 요구할 수 있다고 되어 있으며, 같은 기준 별표2(안전관리비 항목별 사용 불가내역)에서 목적 외로 사용할 수 없는 내용을 포함하고 있다.

한편, 지방계약법 제17조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제13장 공사계약 일반조건에는 계약담당자는 계약상대자가 계약의 전부 또는 일부의 이행을 끝내면 이를 확인하기 위하여 계약서·설계서 그 밖의 관계 서류에 따라 이를 검사하거나 소속 공무원 등에게 위임하여 검사하게 하여야 하고, 준공검사 시 계약상대자의 계약이행 내용의 전부 또는 일부가 계약에 위반되거나 부당함을 발견한 때에는 계약상대자에게 필요한 시정조치를 요구하도록 규정하고 있다.

따라서 계약담당자와 공사감독공무원은 준공 검사 시 계약상대자가 제출한 안전관리비 집행에 따른 증빙서류의 적정유무를 면밀히 검토하고 정산 및 집행 하여야 한다.

그런데 ○○지소에서는 “지방도 407호 △△1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업” 1차분과 2차분 계약건에 대하여 PE드럼 등 안전관리비 목적 외로 1,650천 원을 포함한 사용내역을 제출하였으며,

안전관리비 사용에 대한 증빙서류에 있는 PE드럼 물품을 그대로 쌓아놓고 찍은 사진과 구입 수량이 다른 쏘라표지판 검수 사진으로는 어떤 용도로 사용하기 위한 것인지를 알 수 없는데도 준공검사 시 이에 대한 검토를 소홀히 함으로써, 공사비 1,005천 원을 감액 조정하지 않고 과다 지급하는 결과를 초래하였다.

---

4) 매년 조달청에서 발표하는 “원가계산 제비율 적용기준”에 의하여 공사금액 및 종류에 따라 계상요율을 정하고, ‘재료비(관급자재 포함)+직접노무비 합계액’에 적용

[표 2] 안전관리비 등 부당청구 및 집행내역

(단위: 원)

공사명	계약상대자	안전관리비 불가		안전관리비 정산			과다지급액 (c)=(a)-(b)
		불가항목 내역	사용금액 <sup>5)</sup> (a)	설계금액 ①	정산액 ②	정산차액 (b)=①-②	
계	2건		1,650,000				1,005,852
지방도 407호 ▲▲ 1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 (1차분)	■ ■ 건설(주) 대표 BK	개인보호구 및 안전장구 구입 (PE드럼 등)	1,050,000	5,813,665	5,935,000	121,335	928,665
지방도 407호 ▲▲ 1지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 (2차분)	■ ■ 건설(주) 대표 BK	개인보호구 및 안전장구 구입 (PE드럼)	600,000	16,912,187	17,435,000	522,813	77,187

※ 감사제출 자료 재구성

조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ○○지소장)은

[시정] 「산업안전보건법」과 「건설기술진흥법」 등 관련 규정에 따라 사용목적에 적합하지 않는데도 지급된 안전관리비 1,005천 원을 회수하시기 바라며,

[주의] 앞으로 공사 계약에 따른 안전관리비 등에 대하여 사후 정산을 철저히 하여 동일한 사례가 발생하지 않도록 업무연찬을 강화하시기 바랍니다.

5) (1차분) PE드럼 600,000원, 쏠라표지판 450,000원 / (2차분) PE드럼 600,000원

[일련번호: 4]

# 강 원 도

## 시정·주의 요구

제 목 도로공사용 차량 자동차세 비과세 검토 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

강원도도로관리사업소 ○○지소 (이하 “○○지소 ” 라 한다)에서는 안전사고 예방 및 신속한 재해 응급복구 등 원활한 도로의 유지·보수를 위하여 도로관리용 장비를 [표 1]과 같이 보유·운영하고 있다.

[표 1] ○○지소 보유 건설기계 및 차량현황

(단위: 원)

구분	건설기계				차량						
	계	덤프트럭	굴삭기	로더	계	화물차	차선도색차	노면청소차	트레일러	유니목	승용차
○○지소	8	5	2	1	7	2	1	1	1	1	1

「지방세법」 제124조, 제125조 및 같은 법 시행령 제120조에 따르면 “자동차”란 「자동차관리법」에 따라 등록되거나 신고된 차량과 「건설기계관리법」에 따라 등록된 건설기계 중 차량과 유사한 것으로서 덤프트럭 및 콘크리트믹스트럭을 말하고, 자동차 소유에 대한 자동차세는 지방자치단체 관할구역에 등록되어 있거나 신고되어 있는 자동차를 소유하는 자에게 부과한다고 되어 있다.

「지방세법」 제126조 제2호에 따르면 국가 또는 지방자치단체가 도로공사를 위하여 제공하는 자동차를 소유하는 자에 대하여는 자동차세를 부과하지 않으며, 같은 법 시행령 제121조 제1항 제5호에서는 도로공사를 위하여 제공하는 자

동차를 도로의 보수 또는 신설과 이에 딸린 공사에 사용하기 위한 것으로서 화물운반용이 아닌 작업용 특수구조를 가진 자동차에 해당된다고 되어 있다.

따라서 ○○지소에서는 보유하고 있는 건설기계 등이 도로의 보수 등의 도로공사에 제공되는 자동차라고 한다면 그 사유를 증명할 수 있는 서류를 갖추어 해당 군청에 자동차세 비과세 대상 여부를 확인하여야 했다.

그런데 2016년도부터 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 ○○지소에서 보유하고 있는 건설기계 및 차량 15대에 대한 자동차세 납부현황을 확인한 결과, 도로보수 및 유지 등 도로공사에 사용하고 있는 덤프트럭 등은 자동차세 비과세 대상 여부를 확인한 후에 납부하여야 하는데도

[표 2]와 같이 차량 취득일로부터 2018년까지 자동차세 비과세 대상으로 부과되지 않아 그동안 납부하지 않았던 강원06고9078 덤프트럭 등 3대는 2019년도에 자동차세를 연납 신청하여 납부하였으며, 강원××고×××× 덤프트럭 등 2대는 2017년 취득일 이후부터 2019년도까지 부과되는 자동차세에 대하여 비과세 대상여부를 확인하지 않고 자동차세를 납부하는 등 관련 업무를 소홀히 처리하였다.

[표 2] 도로공사용 차량 자동차세 납부현황

(단위: 원)

차량명	차량번호	취득일	과세년도	자동차세	환급가산금 예상 <sup>6)</sup> (‘19.7.12기준)	차량용도	비고
계	5대			1,406,250	17,840		
덤프트럭	강원××고×××××	2014.10.8.	2019	168,750	1,510	제설 및 도로보수	
"	강원××고×××××	2015.7.1.	2019	168,750	1,510	"	
"	강원××고×××××	2016.11.1.	2019	168,750	1,290	"	16년 31,250원 부과 후 감액
"	강원××고×××××	2017.6.14.	2017~2019	450,000	6,870	"	
"	강원××고×××××	2017.6.14.	2017~2019	450,000	6,660	"	

※ 감사 제출자료 재구성

6) 지방세기본법 제62조 제1항 제1호에 따라 착오납부 또는 납부 후 그 납부의 기초가 된 신고 또는 부과를 경정하거나 취소함에 따라 발생한 지방세환급금의 경우 그 지방세의 납부일의 다음 날부터 총당하는 날 또는 지급결정을 하는 날까지의 기간과 금융회사의 예금이자율 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 비율에 따라 계산한 금액(지방세환급가산금)을 지방세환급금에 가산하여야 함

조치할 사항            강원도지사(도로관리사업소 ○○지소장)는

[시정] 자동차세 비과세에 해당되는데도 납부한 강원××고×××× 등 차량 5대에 대한 자동차세 1,406,250원과 지방세환급가산금(예상액) 17,840원을 ○○군청에 신청하여 환급을 받아 회수하시기 바라며,

[주의] 앞으로 동일한 사례가 발생되지 않도록 도로공사용 차량 자동차세 비과세 대상 여부 등을 확인 후 업무를 처리하시기 바랍니다.



[일련번호: 5]

# 강 원 도

## 시정 요구

제 목 공공조달 유류구매카드 적립 포인트 세입조치 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

조달청에서는 2012년부터 공공부문 차량용 유류의 구매력을 통합하여 가격 협상력을 제고함으로써 국내 석유시장의 경쟁촉진과 유가 인하를 유도하여 국가 예산절감 및 물가안정에 기여하기 위해 [표 1]과 같이 유류공동구매 계약을 체결하여 각 기관에 서비스를 제공하고 있다.

[표 1] 유류공동구매 서비스 제공 내역

계약상대자	계약기간	서비스 제공 내역
☆☆(주)	2015.12.01.~2019.01.31.	· 구입 금액의 5.74% 즉시 할인 · 이용 금액의 1.1% 포인트 적립
○○(주)	2019.02.01.~2022.01.31.	· 구입 금액의 3.04% 즉시 할인 · 이용 금액의 1.1% 캐쉬백 제공 <sup>7)</sup>

「지방자치단체 세출예산집행기준」에 따르면 각 기관에서는 차량용 유류를 구입할 경우 부득이한 경우를 제외하고는 “공공조달 유류구매카드”(이하 “유류카드”라 한다)를 활용하여 조달청에 등록된 주유소에서 구매하여야 하고, 신용카드사용으로 인해 발생한 신용카드사용 인센티브(포인트, 마일리지, 적립금 등)는 사적으로 사용할 수 없으며 해당 자치단체에 연 1회 이상 세입조치 하도록 되어 있다.

7) 각 기관에서 포인트 환급계좌를 등록하면 연 1회 해당계좌로 자동 환급조치

따라서 관용차량에 대한 유류를 구매할 경우에는 최대한 절약하여 예산을 집행할 수 있도록 유류카드를 활용하여 조달청에 등록된 주유소에서 구입하여야 하고, 유류카드 사용으로 인해 발생한 포인트는 연 1회 이상 세입조치를 하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 ○○지소 에서는 2016. 9월부터 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 유류카드 사용으로 인해 발생한 포인트 5,430,949점에 대하여 세입조치를 하지 않는 등 관련 업무를 소홀히 하였다.

**[표 2] 유류카드 적립 포인트에 대한 세입 미조치 현황**

(단위: 점)

적립년도	발생 포인트	세입 미조치	비고
계	5,430,949	5,430,949	
2016	540,352	540,352	
2017	2,053,993	2,053,993	
2018	1,818,421	1,818,421	
2019	1,018,183	1,018,183	

※ 감사제출 자료 재구성

**조치할 사항**                      강원도지사(도로관리사업소 ○○지소 장)는

[시정] 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 세입조치를 하지 않은 공공조달 유류구매카드 사용으로 인해 발생한 포인트 5,430천 점을 즉시 세입조치하시기 바라며, 앞으로 「지방자치단체 세출예산 집행기준」의 신용카드 및 현금영수증카드 사용요령에 따라 신용카드사용으로 인해 발생한 포인트를 연 1회 이상 세입조치 하는 등 관련 업무에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

# 강 원 도

## 시정 요구

제 목 특근매식비 지급 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ●●지소

내 용

강원도도로관리사업소 ●●지소에서는 「공무원 여비 규정」 및 「지방자치단체 세출예산 집행기준」 등에 따라 공무의 원활한 수행을 위하여 소속 직원이 국내나 국외여행을 할 때에는 여비를 지급하고, 정규근무시간 개시 전에 출근하여 근무하거나 근무 종료 후 근무하는 자 또는 휴일에 근무(이하 “시간외근무”라 한다)하는 자에 대하여 급식 제공을 하고 있다.

「공무원 여비 규정」 제16조 및 「공무원보수 등의 업무지침」(인사혁신처)의 공무원여비업무 처리기준에 따르면 근무지외 국내출장의 경우에는 여행자에게 운임, 식비, 숙박비, 일비를 지급하며, 식비는 여행일수에 따라 1일당 20,000원을 정액으로 지급하도록 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 시간외근무를 하는 자에 대하여 1인당 1식 급식단가는 8,000원<sup>8)</sup> 이내에서 급식을 제공할 수 있도록 되어 있다.

따라서 근무지외 출장자가 여비(식비)를 정액으로 지급받고 시간외근무를 하였을 경우에는 특근매식비를 중복으로 지급하지 않도록 하여야 하고, 시간외

---

8) 2016년까지는 1인당 1식 급식단가 7,000원, 2017년부터는 1인당 1식 급식단가 8,000원

근무를 한 근무지의 출장자에게 특근매식비를 지급하였을 경우에는 여비 정액(식비)의 일부를 감액하여 지급하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 ○○지소 에서는 2018. 8. 2.부터 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 지방◇◇ BL 등 13명에게 근무지의 출장에 대하여 각각 여비로 정액(식비) 20,000원을 포함하여 지급하였는데도 출장 종료 후 근무지로 복귀하여 시간외근무를 하자 또다시 [표]와 같이 특근매식비를 지급함으로써 총 1,806천 원을 중복하여 지급하게 되는 결과를 초래하였다.

#### [표] 특근매식비 중복 지급 현황

지급년도	중복 지급건수	중복 지급금액 (원)	비고
계	258	1,806,000	
2018	145	1,015,000	1식당 특근매식비 지급 7,000원
2019	113	791,000	1식당 특근매식비 지급 7,000원

※ 감사 제출자료 재구성, 세부내역 [별첨] 참조

조치할 사항                      강원도지사(도로관리사업소 ○○지소 장)는

[시정] 근무지의 출장자가 출장여비 정액(식비)을 지급받았음에도 출장 종료 후 근무지로 복귀하여 시간외근무를 함에 따라 또다시 특근매식비를 지급함으로써 중복하여 지급된 특근매식비 1,806천 원을 회수하시기 바랍니다.

일련번호: 7]

# 강 원 도

## 주의 요구

제 목 업무추진비 등 세출예산 집행 부적정

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

강원도도로관리사업소 ○○지소 에서는 지방도 및 위임국도의 유지·관리, 교량·터널 등 도로시설물의 안전관리와 과적차량 단속 등의 업무 추진을 위하여 「지방재정법」 등에 따라 예산을 편성하여 집행하고 있다.

### 1. 업무추진비 집행 부적정

「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 [별표 1](제3조제1항 관련)에 따르면 업무추진비 집행대상 직무활동 범위는 이재민 및 불우소외계층에 대한 격려 및 지원, 학술·문화·예술·체육활동 유공자 등에 대한 격려 및 지원, 현업(현장)부서 근무자에 대한 격려 및 지원, 소속 상근직원에 대한 격려 및 지원<sup>9)</sup> 등

9) 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 [별표 1] 지방자치단체의 장 등 업무추진비 집행대상 직무활동 범위(제3조제1항 관련)

#### 6. 소속 상근직원에 대한 격려 및 지원

가. 해당 지방자치단체 상근직원(사업소와 읍·면·동 직원을 포함한다. 이하 이호에서 같다)이 부상을 당하거나 사망한 경우 유족에게 지급하는 위로금품

나. 소속 상근직원 중 공로가 많은 퇴직 공무원에게 격려금품 지급

다. 소속 상근직원 또는 소속 부서 중 전국 단위 또는 시·도 및 시·군·구 단위 평가에서 우수한 성적으로 입상한 사람 또는 해당 부서에 대한 격려금품 지급

라. 소속 상근직원 중 수로원, 청사방호원, 주·정차단속원, 불법광고물 단속원, 그린벨트 단속원, 하천감시원, 환경미화원, 병원선 및 불법어업감시선 근무자, 운전원 등 현장 근무자에게 격려금품 지급

마. 소속 상근직원에게 업무추진에 대한 격려를 위한 식사 제공

바. 소속 상근직원 중 재난, 재해, 사건사고 등으로 비상 근무하는 직원에게 격려금품 지급 및 식사 제공

사. 해당 지방자치단체의 장 또는 간부공무원이 소속 기관 또는 하급기관(시·도의 경우 시·군·구를 포함한 다)을 방문하는 경우 그 기관 상근직원에게 업무추진에 대한 격려를 위한 격려금품 지급 및 식사 제공

아. 본청 상근직원 및 차하급 기관 대표자에게 연말, 설, 추석 또는 그의 생일에 자체계획과 예산에 따라

으로 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 기관운영·정원가산·시책 업무추진비는 연간 집행계획을 수립하고 그 계획에 근거하여 월별 또는 분기별로 균형 있게 집행하고, 업무추진비로 상품권, 기념품, 특산품 등을 구매한 경우에는 지급관리대장에 지급일시, 대상자 및 수량을 반드시 기재하여 결재를 받아 관리함으로서 사적으로 사용되지 않도록 하며, 업무추진비 집행잔액 소진을 위해 선심성 연말 송년회식 개최, 직원 선물 구입 등 연말에 몰아서 지출하는 사례가 발생하지 않게 유의하도록 되어 있다.

한편 정원가산업무추진비(203-02목)는 직원사기진작을 위한 경비로서 동호인 취미클럽, 체육대회, 생일 기념품, 불우공무원 지원 등에 소요되는 경비로써 연간집행 계획을 수립하여 집행하고, 동호인 취미클럽 지원은 취미클럽으로부터 행사계획 등을 제출받아 형평성 있게 지원하여야 한다고 정하고 있다.

그런데 강원도도로관리사업소 ○○지소에서는 [표 1]과 같이 업무추진비 집행대상 직무활동 범위에 포함되지 않는 직원 사기진작을 위한 강원상품권 구입<sup>10)</sup>을 연말에 하는 등 2건에 대하여 1,610천 원의 업무추진비를 부적정하게 집행하였다.

[표 1] 업무추진비 집행대상 부적정 현황

(단위: 원)

연번	지출과목	지출일자	지출건명	지출금액
계			2건	1,610,000
1	정원가산업무추진비	2017.06.20.	직원 체력증진을 위한 스포츠용품 구입 (탁구채, 탁구공, 탁구 넷)	170,000
2	정원가산업무추진비	2018.12.10.	직원 사기진작을 위한 상품권 및 물품 구입 (강원상품권 1,120,000원, 텀블러 320,000원)	1,440,000

※ 감사 제출자료 재구성

지급하는 의례적인 선물

10) 도로관리사업소 ○○지소 직원사기 진작을 위한 '18년 정원가산업무추진비 집행 계획 수립(2018.11.8, ○○지소 -11122)

## 2. 물품구입에 따른 세출예산 집행기준 미준수

「지방재정법」 제3조, 제36조 및 제47조에 따르면 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운영하여야 하고, 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하여 세입·세출의 항목이 구체적으로 명시되도록 예산을 계상하여야 하며, 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없도록 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 재물조사대상이 아닌 내용연수 1년 미만의 소모성 물품 구입 시에는 사무관리비(201-01목)에서 집행하며, 자산취득비, 시설비, 연구개발비 등 다른 비목에 해당하는 경비를 일반수용비에서 집행하지 않도록 해야 하고, 정수물품 및 사무관리비에서 계상할 수 없는 비정수물품의 구입은 자산 및 물품취득비(405-01목)에서 집행하도록 하는 등 관계 법령의 입법 취지를 근거로 세출예산 집행에 대한 기준이 제시되어 있다.

따라서 예산을 집행하고자 할 때에는 관련 법령·조례·규칙·예규 등으로 기준과 절차를 정한 경우에는 그 절차와 기준을 반드시 준수하여 세출예산을 집행함에 있어 건전성과 효율성을 확보하고, 재정운용의 자율성과 책임성이 조화를 이룰 수 있도록 하여야 한다.

그런데 강원도도로관리사업소 ●●지소에서는 [표 2]와 같이 텔레비전 구입 등 15건의 물품을 구입할 때에는 자산 및 물품취득비(405-01목)에서 예산을 집행해야 함에도 사무관리비(201-01목)와 공공운영비(201-02목) 및 시설비(401-01목)에서 예산을 집행하는 등 예산 집행에 따른 기준을 준수하지 않았다.

**[표 2] 자산 및 물품취득비 외 물품 구입 현황**

(단위: 개, 원)

예산과목	물품내역	수량	구입금액	구입일자	적정과목	비고
계	15건	66	41,186,270			
401-01	침대	9	3,799,390	2017.10.18.	405-01	직원숙소

예산과목	물품내역	수량	구입금액	구입일자	적정과목	비고
401-01	매트리스	9	1,099,100	2017.09.19.	405-01	직원숙소
401-01	텔레비전	10	4,152,300	2017.09.12.	405-01	직원숙소
401-01	냉장고	10	2,081,170	2017.10.18.	405-01	직원숙소
401-01	세탁기	1	613,290	2017.10.24.	405-01	직원숙소
401-01	냉방기	9	5,182,730	2017.10.24.	405-01	직원숙소
201-02	아크용접기	1	451,000	2017.12.27.	405-01	관용차량 정비용
201-01	텔레비전	2	1,640,000	2017.12.28.	405-01	차량운전실, 당직실
	진공청소기	1	117,000			
201-02	세탁기	1	1,750,000	2017.12.28.	405-01	비상숙소
201-01	침대	1	995,000	2018.01.24.	405-01	비상숙소
401-01	윗몸일으키기대	1	690,000	2018.12.06.	405-01	체력단련실
	스미스머신	1	2,522,000		405-01	
	트레드밀	1	2,640,000		405-01	
401-01	멀티익스텐션컬	1	3,510,000	2018.12.04.	405-01	체력단련실
401-01	좌식싸이클	1	1,665,000	2018.12.04.	405-01	체력단련실
	각도조절벨치	1	720,000		405-01	
	바이브레이타	1	1,377,000		405-01	
401-01	안마의자	1	3,726,000	2018.12.04.	405-01	체력단련실
	고무아령	1	225,000			
	고무원판	1	378,000			
	벨트마사지	1	495,000			
201-01	빔프로젝터 거치대	1	1,357,290	2019.03.15.	405-01	

※ 감사 제출자료 재구성

## 조치할 사항 강원도지사(도로관리사업소 ●●지소장)는

[주의] ① 앞으로 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」 및 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따라 업무추진비 대상 직무활동 범위 등에 맞도록 업무추진비를 집행하시기 바람

② 또한 물품을 구입하는 경우에는 예산 집행기준을 준수하여 자산 및 물품취득비에서 집행해야 할 예산을 사무관리비 등에서 집행하는 일이 없도록 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.



[일련번호: 8]

## 강 원 도 시정·주의 요구

제 목 노후위험교량 개축공사 안전관리 업무처리 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ●●지소

내 용

강원도도로관리사업소 ●●지소 (이하 “●●지소 ” 라 한다)에서는 시설물의 경과년수가 초과된 노후위험교량의 개축을 통하여 도로이용자에게 안전한 도로환경을 제공하고자 “지방도460호 노후위험교량 ◇◇교 개축공사” 를 추진하고 있다.

### [사업개요]

- 위 치: 강원도 △△군 ○○면 ◇◇교 일원
- 사 업 량: 교량개축(L=77.0m, B=11.5m) 1식
- 사업기간: 2019. 5. 27. ~ 2020. 5. 20.
- 사 업 비: 3,898백만 원(도급: 1,353, 관급: 2,545)
- 계 약 자: ◎◎건설(주) 대표 BM

### 1. 안전관리계획 수립 및 승인 업무처리 소홀

「건설기술 진흥법」 제62조 및 같은 법 시행령 제98조, 제101조의2에 따르면 구조적 안전성을 확인 받아야 하는 가설구조물<sup>11)</sup>의 설치가 포함된 건설공사를 시행하는 건설업자는 같은 법 시행령 제99조에 따른 건설공사의 안전관리계획을 수립하고, 착공 전에 발주청에게 제출하여 승인을 받도록 되어 있으며,

11) 구조적 안전성을 확인받아야 하는 가설구조물

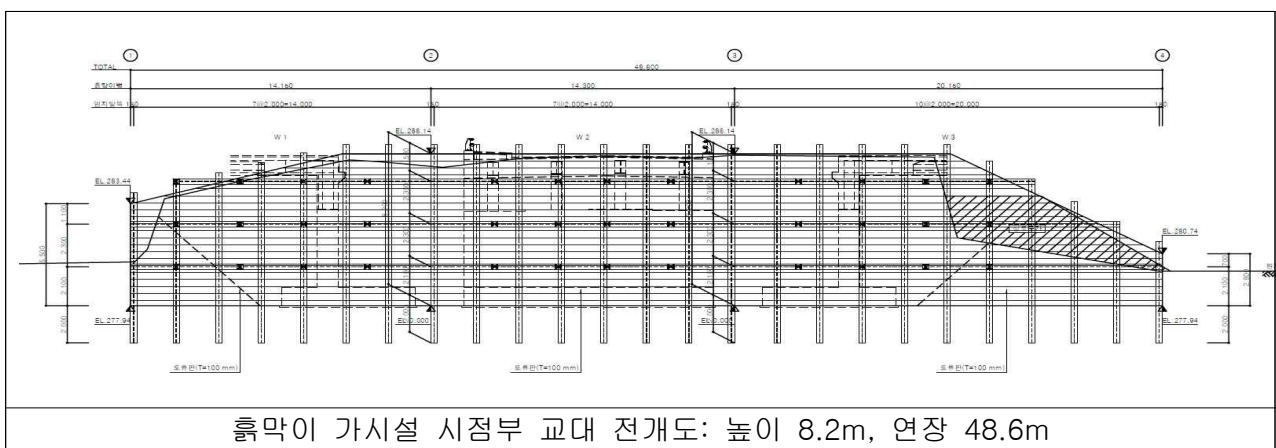
- ① 높이가 31미터 이상인 비계 ② 작업발판 일체형 거푸집 또는 높이가 5미터 이상인 거푸집 및 동바리
- ③ 터널의 지보공 또는 높이가 2미터 이상인 흙막이 지보공 ④ 동력을 이용하여 움직이는 가설구조물
- ⑤ 그 밖에 발주자 또는 인·허가기관의 장이 필요하다고 인정하는 가설구조물

「건설공사 안전관리 업무수행 지침」 제5조부터 제8조에 따르면 발주자는 해당 건설공사에서 중점적으로 관리해야할 위험요소 및 저감대책에 대하여

① 설계발주 단계에서 건설안전을 고려한 설계가 될 수 있도록 건설공사의 위험요소 및 저감대책을 바탕으로 설계서(과업지시서)의 설계조건을 작성하여야 하며, ② 설계시행 단계에서는 시공과정의 안전성 확보를 고려하여 설계가 적정하게 이루어졌는지 여부에 대하여 기술자문위원회 또는 한국시설안전공단에 검토를 받아야 하고, ③ 설계완료 단계에서는 시공자가 안전관리계획서를 작성하도록 같은 지침 제7조 각 호의 정보<sup>12)</sup>를 설계사에게 납품받아 시공사에게 제공하여야 한다고 되어 있다.

그런데 ○○지소에서는 [그림]과 같이 구조적 안전성을 확인 받아야 하는 가설구조물 설치<sup>13)</sup>로 안전관리계획 수립대상 건설공사를 추진하고자 할 경우 착공 전 시공자가 적합한 안전관리계획을 수립하여 제출할 수 있도록 안전관련 정보를 시공자에게 제공하여야 했으나 이를 소홀히 하였다.

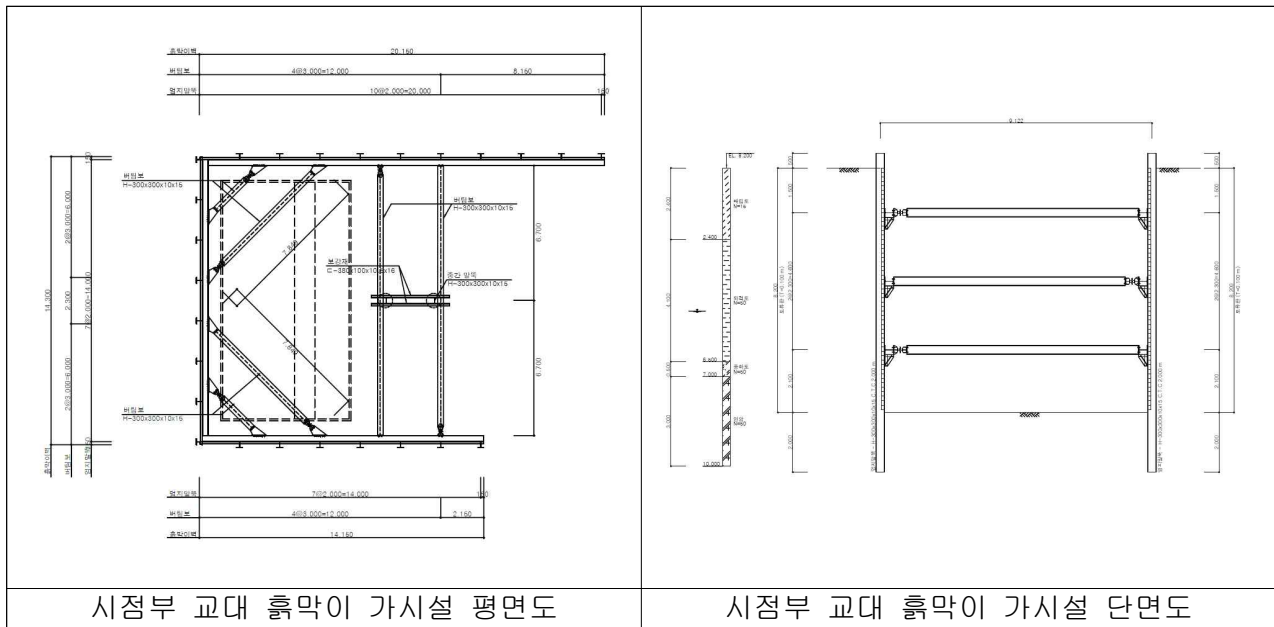
[그림] 구조적 안전성 확인 대상 가설구조물 현황



12) 건설공사 안전관리 업무수행 지침 제7조

- ① 별지 제1호 서식에 따라 작성된 설계안전검토보고서
- ② 설계에서 잔존하여 시공단계에서 반드시 고려해야 하는 위험요소, 위험성, 저감대책에 관한 사항
- ③ 설계에 가정된 각종 시공법과 절차에 관한 사항

13) 흙막이 지보공 2개소 ① 시점교대부: 높이 8.2m, 연장 48.6m, ② 종점교대부: 높이 8.2m, 연장 38.6m



## 2. 가설구조물 안전관리비 설계 미반영

조치할 사항

강원도지사(도로관리사업소 ●●지소 장)는

[시정] ① 미 수립된 안전관리계획에 대하여 「건설기술 진흥법」 제62조에 따라 적정 수립 여부에 검토 후 승인하시기 바랍니다.

② 공사금액에 미 계상된 안전관리비에 대하여 「건설기술 진흥법」 제63조에 따라 적정 계산 후 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 근거하여 설계 변경을 통하여 반영하시기 바랍니다.

[주의] 안전관리계획 수립 대상공사에 대하여 안전관련 정보를 시공자에게 제공하고, 공사금액에 계상된 안전관리비를 입찰에 참가한 자가 미리 열람할 수 있도록 입찰공고 등에 명시하는 등 안전관리 업무 추진에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

[일련번호: 9]

# 강 원 도

## 시정 요구

제 목 건설공사 품질관리 업무 추진 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ●●지소

내 용

강원도도로관리사업소 ●●지소 (이하 “●●지소 ” 라 한다)에서는 「건설 기술 진흥법」 제55조의 규정에 따라 품질시험계획을 수립하여야 하는 건설공사 를 [표 1]과 같이 추진하고 있다.

[표 1] 품질시험계획 수립대상 건설공사 현황

공사명	계약금액 (백만 원)	사업규모	공사기간	비고
지방도460호선 **44지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	2,538	기대기옹벽 160㎡, 계단식옹벽 1,170㎡, 식생보호공 1,664㎡, 낙석방지망 11,582㎡, 낙석방지책 1,354㎡	2018. 6. 4.~ 2021. 5.18.	
지방도460호 노후위험교량 ◇◇교 개축공사	1,353	교량개축 L=77m, B=11.75m	2019. 5.27.~ 2020. 5. 2.	
2019년 지방도464호 ◆◆교 교량유지보수공사	499	표면보수 344㎡, 단면보수 32㎡, 교량받침교체 56개소	2019. 6.13.~ 2019. 10. 1.	
동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사	3,892	길어깨 확포장 10.9km 보도신설 0.3km	2019. 4. 8.~ 2022. 3.22.	

### 1. 품질시험계획 확인·승인 미이행

「건설기술 진흥법」 제55조 및 같은 법 시행령 제89조, 제90조부터 제92조에 따르면 건설공사의 품질확보를 위하여 품질관리계획 수립 대상<sup>15)</sup> 이외의 건설공

15) 품질관리계획 수립대상 공사

- ① 감독 권한대행 등 건설사업관리 대상인 건설공사로서 총공사비가 500억 원 이상인 건설공사
- ② 「건축법 시행령」 제2조제17호에 따른 다중이용 건축물의 건설공사로서 연면적이 3만제곱미터 이상인 건축물의 건설공사

사로서 ① 총 공사비 5억 원 이상인 토목공사, ② 연면적이 660제곱미터 이상인 건축물의 건축공사, ③ 총공사비가 2억 원 이상인 전문공사를 시행하는 건설업자는 건설공사의 품질확보를 위하여 ‘품질시험계획’을 수립하여 건설공사 착공<sup>16)</sup> 전 발주자에게 제출하여 승인을 받도록 되어 있다.

그런데 ○○지소에서는 [표 2]와 같이 건설공사를 추진하면서 착공 전에 건설업자가 수립한 ‘품질시험계획’을 제출 받았으나, 이에 대한 검토 확인 및 승인 절차를 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 이행하지 않고 있다.

[표 2] 품질시험계획 승인 현황

공사명	시공사	공사기간	품질관리 대상공사	품질시험계획서 (제출일)	발주자 승인여부	비고
지방도460호선 **44지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	(주)△△건설	2018. 6. 4.~ 2021. 5. 18.	초급 품질관리	2018. 6. 4. 2019. 3. 28.	미승인	

## 2. 품질관리비 미반영

「건설기술 진흥법」 제56조 및 같은 법 시행규칙 제53조에 따르면 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 건설공사의 품질관리에 필요한 비용(이하 “품질관리비“라 한다)을 공사금액에 계상하여야 하며, 품질관리비는 품질시험비 외에 품질관리활동에 필요한 비용인 ① 품질관리자 인건비<sup>17)</sup>, ② 품질관련 문서 작성 및 관리에 관한 비용, ③ 품질관련 교육·훈련비, ④ 품질검사비, ⑤ 그 밖의 비용으로 구성하게 되어 있다.

그런데 ○○지소에서는 건설공사의 품질확보를 위하여 품질시험비와 품질관리활동비를 공사금액에 함께 계상하여야 했음에도 [표 3]과 같이 품질관리비

③ 해당 건설공사의 계약에 품질관리계획을 수립하도록 되어 있는 건설공사

16) 건설공사현장의 부지 정리 및 가설사무소의 설치 등의 공사 준비는 착공으로 보지 아니한다.

17) 시험관리인을 제외한 건설기술인의 인건비 (시험관리인은 현장에 배치되는 품질관리자 중에서 최하위 등급자로 정하고, 시험관리인의 인건비는 간접노무비에 포함된 것으로 한다.)

전체 또는 품질관리활동비를 계약금액에 반영하지 않는 등 품질관리비 관련 업무를 소홀히 하였다.

[표 3] 품질관리비 반영 현황

공사명	품질관리 대상공사	품질관리비 현황(천원)		공사기간	비고
		품질시험비	품질관리활동비		
지방도460호선 **44지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	초급 품질관리	-	-	2018. 6. 4.~ 2021. 5. 18.	전체 미반영
지방도460호 노후위험교량 교 교 개축공사	초급 품질관리	6,379	-	2019. 5. 27.~ 2020. 5. 2.	관리비 미반영
2019년 지방도464호 교 교량유지보수공사	초급 품질관리	-	-	2019. 6. 13.~ 2019. 10. 1.	전체 미반영
동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사	초급 품질관리	48,153	-	2019. 4. 8.~ 2022. 3. 22.	관리비 미반영

### 3. 품질관리자의 교육·훈련 이수여부 미확인

「건설기술 진흥법」 제55조제2항 및 같은 법 시행규칙 제50조에 따라 건설업자에게 고용되어 품질관리 업무를 수행하는 건설기술인(이하 “품질관리자“라 한다)은 같은 법 시행령 제42조에 따라 ① 최초로 품질관리 업무를 수행하려는 경우 기본교육 35시간 이상과 전문교육 35시간 이상을 이수하여야 하며, ② 품질관리 업무를 수행한 시간이 3년이 지날 때 마다 전문교육 35시간 이상을 이수하여야 한다고 되어 있다.

그런데 ○○지소에서는 [표 4]와 같이 건설공사 품질관리자를 현장에 배치<sup>18)</sup> 시 품질교육 이수 여부에 대하여 검토·확인을 실시하여야 하나 이를 이행하지 않는 등 품질관리에 대한 감독 업무를 소홀히 하였다.

18) 건설공사 품질관리를 위한 시설 및 품질관리자 배치기준 (건설기술진흥법 시행규칙 제50조제4항 별표5 참조)

구 분	공 사 규 모	시험실 규모	품질관리자
중급품질 관리대상	총공사비가 100억원 이상 건설공사 연면적 5천㎡ 이상 건축공사 특급·고급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	중급 1명 이상, 초급 1명 이상
초급품질 관리대상	중급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	초급 1명 이상

[표 4] 품질관리자 교육이수 현황

공사명	품질관리 대상공사	품질관리자 배치기준	품질관리자 배치현황				비고
			등급	이름	교육이수	근무기간	
지방도460호선 **44지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	초급 품질관리	초급 1명	특급	BN	미이수	2016.12.5.~현재	

조치할 사항                      강원도지사(강원도도로관리사업소 ○○지소 장)는

[시정] ① 「건설기술 진흥법」에 따라 건설공사의 품질 확보하기 위하여 건설업자가 제출한 ‘품질관리(시험)계획’에 대하여 확인 후 승인 절차를 이행하시기 바람

② 공사금액에 미 계상된 품질관리비에 대하여 「건설기술 진흥법」 제56조에 따라 적정 계산 후 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 근거하여 설계 변경을 통하여 반영하시기 바랍니다.

③ 지방도460호선 \*\*44지구 급경사지 붕괴위험지역 정비사업의 품질관리자에 대하여 적정 교육 이수 조치 또는 품질관리자 교체 등의 행정 조치를 이행하시기 바랍니다.



[일련번호: 10]

## 강 원 도 시정 요구

제 목 도로개설 및 유지보수 공사 감독업무 소홀

기 관 명 강원도

관 계 부 서 도로관리사업소 ○○지소

내 용

강원도도로관리사업소 ○○지소 (이하 “○○지소 ” 라 한다)에서는 도로의 개설 및 유지관리를 위하여 [표 1]과 같은 건설공사를 각각 시행하고 있다.

[표 1] 도로의 개설 및 유지보수 공사현황

공사명	계약금액 (백만 원)	사업규모	공사기간	비고
동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사	3,892	길어깨확포장 10.9km 보도신설 0.3km	2019. 4. 8.~ 2022. 3.22.	
국도47호선 ○○지구 위험도로 개량공사	120	아스콘 절삭후 덧씌우기 493㎡, 반중력 옹벽 16m 등	2019. 7. 5.~ 2019.12.31.	
지방도460호 노후위험교량 ○○교 개축공사	1,353	교량개축 L=77m, B=11.75m	2019. 5.27.~ 2020. 5. 2.	

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제22조에 따르면 공사 등의 계약을 체결한 후 물가변동 및 설계변경, 그밖에 계약내용의 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있으면 계약금액을 조정하고,

「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제13장 제6절에서는 설계서의 내용이 불분명하거나 누락·오류 또는 상호 모순되는 점이 있는 경우, 지질, 용수 등 공사 현장의 상태가 설계서와 다를 경우, 새로운 기술·공법 사용으로 공사비의 절감과 시공기간의 단축 등의 효과가 현저할 경우, 그밖에 발주기관이 설계서를 변경할 필요가 있다고 인정할 경우 등에 해당하는 때에 설계변경 하도록 규정하고 있다.

한편, 「건설기술 진흥법」 제49조 및 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」(국토교통부 고시 제2018-385호) 제148조에는 공사 현장조건의 부합 여부와 공사 시행의 전반을 검토하여 불합리한 부분, 착오 등 예산절감 및 합리적이고 경제적인 시공이 되도록 설계변경을 하는 등 필요한 조치를 함으로써 건설공사가 설계도서, 계약서, 그 밖의 관계 서류의 내용대로 시공되도록 하고 건설공사의 품질 및 현장의 안전 등 건설공사를 관리하는 감독 업무를 성실히 수행하도록 규정하고 있다.

따라서 공사감독자는 공사시행 단계에서 현장여건에 맞는 공법변경 검토와 설계도면에 의한 시공 확인 등으로 예산절감이 가능한 사항에 대하여는 설계변경 등 합리적인 시공이 되도록 필요한 조치를 하여야 한다.

그런데 ○○지소에서는 동서녹색평화도로 개설공사, ○○지구 위험도로 개설공사, 노후위험교량 개축공사를 추진하면서 순환골재 미사용, 철근가공조립 과다 반영, 회전교차로 화물차 턱 포장공법 과설계, 가교 손을 과다 계상된 공종에 대하여 설계변경 등의 조치를 통하여 감액하여야 하는데도 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 아무런 조치 없이 공사를 추진하고 있어 총 133,092천 원(제경비 포함) 상당의 예산이 낭비될 우려가 있다.

## 1. 동서녹색평화도로 개설공사 순환골재 의무 사용량 미반영

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제38조 제3항, 「순환골재 등 의무사용건설공사의 순환골재·순환골재 재활용제품 사용용도 및 의무사용량에 관한 고시」에 따르면 순환골재 의무사용 건설공사 및 순환골재 재활용제품 의무사용 건설공사<sup>19)</sup>의 경우 각각 골재 소요량(보조기층, 동상방지층)의 40% 이상을 순환골재로 의무 사용하고 포장용 아스팔트콘크리트의 40% 이상을 순환골재 재활용제품으로 의무 사용하여야 한다고 되어 있다.

19) 순환골재 및 재활용제품 의무사용용도 및 사용량

또한 같은 법 제38조 제1항에서는 ①도서지역 등 지역의 특성으로 인하여 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 수급이 곤란한 경우<sup>20)</sup>, ② 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 가격이 같은 용도의 다른 골재 및 제품의 가격보다 비싼 경우에는 설계 등 용역업자, 건설업자 및 감리자의 검토의견서를 제출받아 건설기술심의위원회 심의 또는 설계자문위원회 자문을 통하여 사용하지 아니할 수 있다고 규정하고 있다.

그런데 ○○지소에서는 [표 2]와 같이 순환골재 등 의무사용 대상공사임에도 순환골재 등을 40% 이상 사용하지 않아 10,862천 원 상당을 과다 계상하였으며, 지역 특성에 따라 부득이 사용이 불가능할 경우에는 위원회 등의 심의·자문을 통하여 순환골재 사용여부를 결정할 수 있으나 이와 같은 절차를 이행하지 않는 등 감독업무를 소홀히 하였다.

[표 2] 순환골재 및 순환골재 재활용제품 조정 내역

(단위: 천 원)

구 분	단위	당초(일반)<A>		변경(일반60%+순환40%)<B+C>				증/△감 <A-B-C>
				일반60%<B>		순환40%<C>		
		수량	재료비	수량	재료비	수량	재료비	재료비
보조기층	m³	12,343	108,619	7,406	65,173	4,937	32,584	△10,862
동상방지층	m³	28,067	206,640	28,067	206,640	철원권역 순환골재 및 순환골재 재활용제품 수급 곤란		-
아스콘(표층)	톤	11,487	905,520	11,487	905,520			-
아스콘(기층)	톤	6,564	436,375	6,564	436,375			-

## 2. 동서녹색평화도로 개설공사 철근가공조립 품 과다 반영

「2019 건설공사 표준품셈」 공통분야 6-2-1 철근 현장가공 및 조립에 따르면

순환골재 의무사용 건설공사	사용용도	의무사용량
가. 「도로법」 제2조제1호 또는 제108조에 따른 도로 중 다음의 어느 하나에 해당하는 공사 2) 포장면적이 9천제곱미터 이상	도로 보조기층용, 동상방지층 및 차단층용	사용용도별로 각각 골재 소요량의 40%이상
	아스팔트콘크리트 포장용	제품 소요량의 40%이상

20) 공사현장에서 직선거리 40km 이내에 순환골재 품질기준에 적합한 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 공급할 수 있는 업체가 없는 경우

구조별 철근의 작업 난이도를 4단계인 매우복잡, 복잡, 보통, 간단으로 분류하고 있으며, ① 매우 복잡한 것은 구주식(기둥형) 교대, 교각, 지하철, 터널 등, ② 복잡한 것은 교량의 슬래브, 암거, 우물통, 부벽식 옹벽 등, ③ 보통의 것은 반중력식 옹벽 및 교대, 수문 등, ④ 간단한 것은 측구, 간단한 기초 및 중력식 옹벽 등을 말한다고 되어 있다.

그런데 ○○지소에서는 보통의 철근가공조립 품을 반영하여야 하는 반중력식 옹벽을 복잡한 것으로 반영하여 [표 3]과 같이 4,199천 원(제경비 포함) 상당을 과다 계상하였다.

[표 3] 반중력식 옹벽 철근가공조립 조정 내역

(단위: 천 원)

공 종	수량 (톤)	당초(복잡)<A>		변경(보통)<B>		증/△감<B-A>	
		단가	사업비 (제경비포함)	단가	사업비 (제경비포함)	단가	사업비 (제경비포함)
철근가공조립	54.072	748	76,641	706	72,442	△42	△4,199

### 3. 회전교차로 설치 기준 부적정

「회전교차로 설계지침(2014. 12.)」에 따르면 화물차 턱<sup>21)</sup>은 대형차가 통행할 수 있는 부분이므로 회전차로 포장지지력 이상의 지지력을 가져야 하며, 포장 형식은 가급적 강성포장인 시멘트콘크리트 포장이 바람직하며 화물차 턱의 폭에 따라 재료수급의 용이성, 시공성, 경제성 등을 고려하여 결정하도록 되어 있다.

한편, 국토교통부에서는 2014. 12월 「회전교차로 설계지침」을 개정하면서 화물차 턱을 소형차의 주행을 억제하기 위해 노면요철형 포장이나 유색포장으로 시공하여 회전차로와 시각적으로 구분되게 할 수 있다고 한 규정을 소형 회전교차로에만 적용하였고, 1차로형·2차로형 회전교차로에는 이를 삭제하였다.

그런데 ○○지소에서는 동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사 및 국도47호

21) 대형차의 통행이 많을 경우 중앙교통섬 가장자리에 대형차의 뒷바퀴가 밟고 지나가도록 한 교통섬 공간

선 ○○지구 위험도로 개설공사의 1차로형 회전교차로 화물차 턱에 소형 회전교차로용 사고석(노면요철형)포장, 유색포장(미끄럼방지포장), 요철포장(그루빙)을 설계에 반영하여 [표 4]와 같이 29,031천 원(제경비 포함) 상당을 과다 계상하였다.

[표 4] 화물차 턱 포장공법 조정 내역

(단위: 천 원)

사업명	수량 (㎡)	당초<A>		변경<B>		증/△감<B-A> (제경비포함)
		포장재료	사업비 (제경비포함)	포장재료	사업비 (제경비포함)	
동서녹색평화도로 (★★지구) 개설공사	120	유색포장 요철포장	14,988	아스콘	3,385	△11,603
국도47호선 ○○지구 위험도로 개설공사	148	사고석	17,428	콘크리트	기반영	△17,428

#### 4. 노후위험교량 개축공사 가교 손율 적용 부적정

「2019 건설공사 표준품셈」 공통분야 2-2 손율에 따르면 토류벽과 가교 등의 재료로 사용하는 강재류의 손율은 [표 5]와 같이 사용기간<sup>22)</sup>에 따라 적용하도록 기준하고 있으며, 지방도460호 노후위험교량 ◇◇교 개축공사의 공사기간은 360일(2019. 5. 27.~ 2020. 5. 2.)로 2019. 7. 12. 감사일 현재 차량통행용 가교의 설치를 위하여 부지 정비 작업을 진행 중에 있다.

[표 5] 주요 자재의 사용기간별 손율

재료별	3개월(%)	6개월(%)	1개년(%)	1개년 이상(%)
강재류	15	30	50	70

따라서 ○○지소에서는 가교의 설치 및 해체기간이 본 공사의 절대공기 내에 시행되므로 강재류의 손율을 1년 이내인 50%를 적용하여야 함에도 1년 이상인 70%의 손율을 적용하여 [표 6]과 같이 89,000천 원(제경비 포함) 상당을 과다 계상하였다.

22) 사용기간: 강재사용기간 산출은 일반적으로 강재를 현장에 반입, 설치, 존치, 해체하는 기간을 의미합니다.

※ 한국건설기술연구원 질의회신 결과

[표 6] 가교 강재류 손율 조정 내역

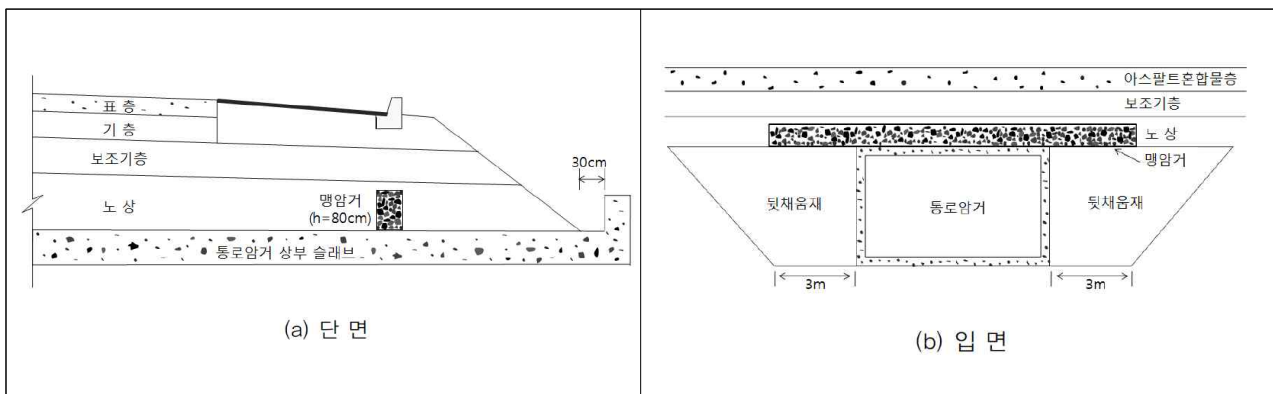
(단위: 천 원)

사업명	수량	당초<A>		변경<B>		증/△감<B-A> (제경비포함)
		손율	사업비 (제경비포함)	손율	사업비 (제경비포함)	
지방도460호 노후위험교량 ◇◇교 개축공사	강재류 142.7톤 복공판 288EA	70%	827,000	50%	738,000	△89,000

## 5. 동서녹색평화도로 개설공사 포장용기 저감대책 미반영

「2011 도로포장 통합 지침」 4.2.1 지중 구조물 포장용기 저감대책에 따르면 토피고<sup>23)</sup>가 3m 이하인 지중구조물이 있는 도로 포장은 동절기 우수 및 잔설이 포장 층과 지중구조물 사이에 침투하여 결빙(체적변화)됨에 따라 포장용기가 발생할 수 있으므로 [그림]과 같이 세로방향 맨암거를 설치하도록 되어 있다.

[그림] 지중 구조물 포장용기 저감을 위한 맨암거 설치 위치



그런데 ○○지소에서는 동절기 포장용기에 따른 포장면의 균열 등을 예방하기 위하여 배수암거 연장구간(2구간, STA. 4+803)의 토피고가 3m 이하임에도 불구하고 맨암거 설치 등의 검토 없이 실시설계 용역을 준공하였으며, 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 아무런 조치를 취하지 않는 등 포장용기 저감 관련 업무를 소홀히 하였다.

23) 토피고: 포장면으로부터 지중구조물의 상단까지의 높이

조치할 사항           강원도지사(도로관리사업소 ●●지소 장)는

[시정] ① 동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사 외 2개의 유지보수 공사에 대하여 순환골재 미사용, 철근가공조립 과다 반영, 회전교차로 화물차 턱 포장공법 과설계, 가교 손울 과다 계상에 따른 사업비 133,092천 원(제경비 포함) 상당을 감액하시기 바랍니다.

② 동서녹색평화도로(★★지구) 개설공사에 대하여 「2011 도로포장 통합 지침」 4.2.1 지중 구조물 포장용기 저감대책에 따라 배수암거 연장구간에 동절기 포장면의 균열 등의 예방을 위하여 누락된 맹암거를 반영하시기 바랍니다.