
2019년 재난·재해대비 특정감사(2차)



강 원 도
(감 사 위 원 회)

□ 처분요구 목록

연번 (쪽)	소 관	시행 연도	제 목	행정상 조 치	재정상 조치		요구양정
					내역	금 액 (천 원)	
			계: 5건	계 5 시정 4 주의 1	계 감액 회수	306,110 303,912 2,198	계 * 훈 계 *
1	◇◇군 (♣과, ○과)	'17~'19	건설공사 감독업무 소홀	시정	감액	191,987	
2	◇◇군 (○과)	'18~'19	◇◇ ◆◆센터 조성공사(건축) 추진 부적정	시정	회수	2,198	훈 계 *
3	⊠⊠군 (○과)	'17~'19	도로공사 감독업무 소홀	시정	감액	111,925	
4	⊠⊠군 (◇과)	'16~'19	★★면 공공도서관 건립공사 추진 부적정	시정	-	-	훈 계 *
5	⊠⊠군 (◇과, ◎과)	'17~'19	⊠⊠군 △△회관 신축공사 추진 부적정	주의	-	-	

[일련번호: 1]

강 원 도

시장·주의 요구

제 목 건설공사 감독업무 소홀

기 관 명 ◇◇군

관 계 부 서 ♣과, ⊙과

내 용

◇◇군(♣과, ⊙과)에서는 지역주민이 안전하고 편리하게 이용 할 수 있는 도로의 건설을 통한 공공복리 향상과 관내에서 발생하는 생활폐기물을 위생적·안정적으로 처리하고자 [표 1]과 같이 건설사업을 시행하고 있다.

[표 1] 건설사업 현황

(단위: 백만 원)

사 업 명	사업개요	계약 금액	계약일자	사업기간	계약상대자 (대표)
'ㄱ'-'ㄴ'간 친환경도로 개설공사	L=2.91km (터널 0.99km, 교량 0.11km)	15,584	2017. 8.16.	2017.08.21. ~2020.08.04.	○○(주) (A)
◇◇군 순환형매립지 조성사업	굴착175,000m ³ 사토 97,166m ³ 압축 56,124ton	8,645	2017.12.28	2017.12.28. ~2020.05.25.	◆◆(주) (B)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제22조, 같은 법 시행령 제74조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사 등의 계약을 체결한 후 물가변동 및 설계변경, 그밖에 계약내용의 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있으면 계약금액을 조정하도록 되어 있고, 불가피하게 원가계산에 따라 산정된 금액과 다르게 예정가격을 결정한 때에는 그 조정사유를 예정가격 조서에 명시하도록 하고 설계서의 내용이 불분명하거나 누락·오류 또는 상호 모순되는 점이 있는 경우, 지질, 용수 등 공사현장의 상태가 설계서와 다를 경

우, 시공방법이 변경된 경우 등에는 설계변경 하도록 되어 있고

「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제2장 예정가격 작성요령 및 제13장 공사계약 일반조건 제6절 설계변경에 의하면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 입찰 또는 수의계약 등에 부칠 사항에 해당 규격서 및 설계서 등에 따라 예정가격을 작성하고 원가계산 작성 시 부당하게 감액되거나 과다 계산되지 않도록 규정하고 있으므로 공사감독자는 공사시행 단계에서 현장여건에 맞는 공법변경 검토와 설계도면에 의한 시공 확인 등으로 예산절감이 가능한 사항에 대하여는 설계변경 등을 통해서 합리적인 시공이 되도록 필요한 조치를 하여야 한다.

그런데 ◇◇군(♣과)에서는 'ㄱ'-'ㄴ'간 친환경도로 개설공사를 추진하면서 교량점검시설 68,387천 원(제경비 포함)을 과다 계상하였고

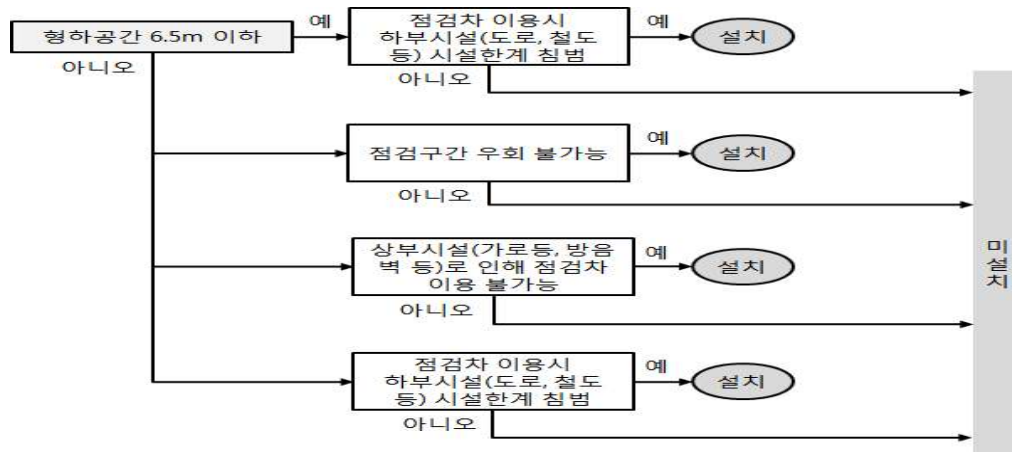
◇◇군(⊙과)에서는 ◇◇군 순환형매립지 조성사업을 추진하면서 법면보호공 123,600천 원(제경비 포함)을 과다 계상하여 총 191,987천 원(제경비 포함)을 설계변경 등을 통하여 감액하여야 하는데 2019. 7. 12. 감사일 현재까지 조치 없이 공사를 추진하고 있다.

1. 'ㄱ'-'ㄴ'간 친환경도로 개설공사 감독 소홀

「교량점검시설 설치지침」(2013. 9., 국토교통부) 2.3에 따르면 교량 하부구조 점검통로를 설치하고자 할 경우에는 교량의 형하고, 상·하부시설, 교통량 등의 조건에 따른 [그림 1] “교량 점검통로 설치 의사결정 흐름도”에 따라 설치 여부를 판단하여야 하며 형하고¹⁾ 6.5m 이상 교량인 경우 점검차 이용시 하부시설(도로, 철도 등) 시설한계 침범, 점검구간 우회 불가능, 2m를 초과하는 방음벽 설치, 가로등과 같은 지장물이 설치되어 굴절식 점검차와 같은 이동식 접근장비로 접근이 불가능한 교대 및 교각 등에 설치하도록 되어 있다.

1) 형하고 : 지면으로부터 교대 및 교각의 교좌장치까지의 거리

[그림 1] 교량 점검통로 설치 의사결정 흐름도(2차로 이하)



그런데 ◇◇군(♣과)에서는 도로개설사업 교량구간에 방음벽, 울타리, 고압선 등 지장물이 없어 이동식 접근장비로 점검이 가능하여 교량점검시설을 설치할 필요가 없는데도 교량점검시설을 설계에 반영하여 68,387천 원(제경비 포함) 상당을 과다 계상하였다.

2. ◇◇군 순환형매립지 조성사업 감독 소홀

◇◇군(⊙과)에서는 2016. 3. 3. ▽▽공단과 위·수탁협약을 체결하여 ◇◇군 순환형매립지 조성사업을 추진하고 있다.

◇◇군 순환형매립지 조성사업 기본 및 실시설계 보고서(2017. 9. ◇◇군)에 따르면 매립폐기물 굴착·선별·재매립 공정으로 확보되는 매립용량은 154,834㎥이고 수평·수직 조성을 통해 확보되는 매립용량은 133,500㎥으로 총288,334㎥의 매립용량부지를 확보하는 것으로 계획하고 있다.

그리고 실시설계 시 산정된 연간 매립량은 신규소각시설 가동으로 약8,600㎥이며 금회 확보되는 매립장 용량은 2036년에 매립완료되는 것으로 추정되어 장래 확장부지에 대한 매립장 확장은 공사기간을 고려할 때 2030년경에는 시행

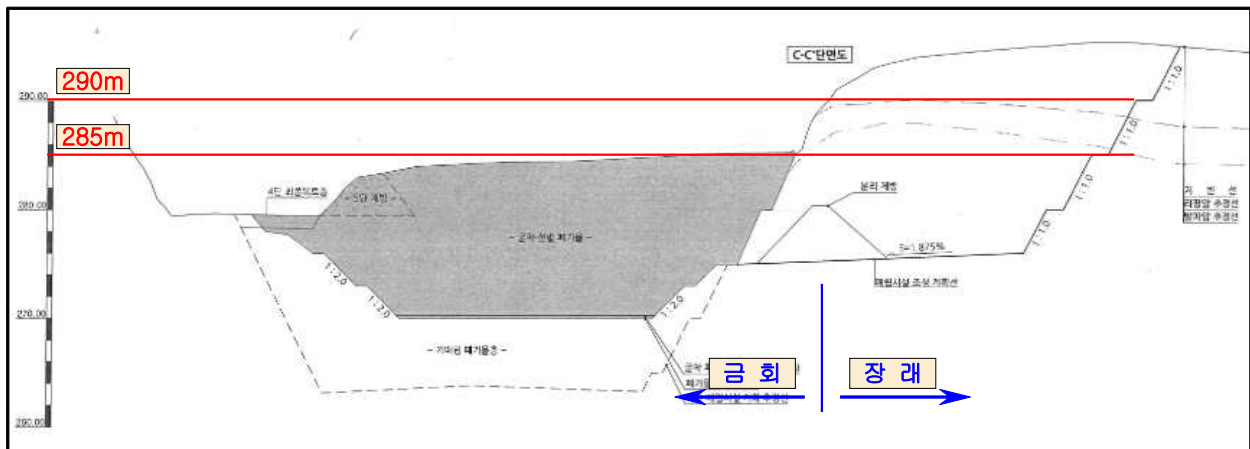
하여야 하고 매립장 확장 시 신규 확장구역에 대한 침출수 유출 방지 등을 위하여 급회 시공한 깎기비탈면에 대한 공사가 추가로 시행되어야 한다.

또한 실시설계보고서 비탈면 안정성 검토에 따르면 신규 확장구역 깎기비탈면 경사는 1:1이고 사면안정성해석결과 안정한 것으로 분석되었으며 현장확인결과 하단부 1, 2단의 경우 실시설계보고서와 동일하게 발파암으로 토질이 구성되어 깎기비탈면이 안정적이므로 추가적인 비탈면 보호공이 필요 없다.

[그림 2] 순환이용 부지조성계획(기본계획보고서)



[그림 3] 순환형매립지 조성사업 횡단면도(실시설계 도면)



그런데 ◇◇군(●과)에서는 신규 확장구역 각기비탈면에 대해 향후 매립장 확장이 계획되어 있고 확장부지 인근 매립장 분리제방으로 인하여 차폐되어 경관복원의 필요성이 없으며 비탈면안정성이 확보된 비탈면 1단에 대하여 법면보호공으로 녹생토(t=15cm)를 설계에 반영하여 123,600천 원(제경비 포함) 상당을 과다 계상하였음에도 감액 등의 조치를 하지 않는 등 관리감독을 소홀히 하였다.

[표 2] 법면보호공 정산내역

(단위: m², 천 원)

구 분	당초(현재내역)<A>			변경(조정내역)			증감<B-A>
	규격	수량	사업비	규격	수량	사업비	사업비
법면보호공	t=15cm	3,627	370,700	t=15cm	2,433	247,100	△123,600

조치할 사항 ◇◇군수는

[시정] ① 'ㄱ'-ㄴ'간 친환경도로 개설공사 교량점검시설에 대하여 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 설계 변경하여 총 68,387천 원(제경비 포함) 상당을 감액조치 하시기 바랍니다.

② ◇◇군 순환형매립지 조성사업 법면보호공에 대하여 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 설계 변경하여 총 123,600천 원(제경비 포함) 상당을 감액조치 하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 건설공사 추진시 관련 법령, 규정 및 설계기준 등에 대한 업무 연찬을 통하여 동일한 사례가 발생하지 않도록 하시기 바랍니다.

[일련번호: 2]

강 원 도 훈계·시정 요구

제 목 ◇◇ ◆◆센터 조성공사(건축) 추진 부적정

기 관 명 ◇◇군

관 계 부 서 ○과

관 련 자 ◇◇군 ○과 지방○○ C

내 용

◇◇군(○과)에서는 지역에서 생산하는 농특사물의 판로 개척 및 유통 촉진
을 통하여 농업인 소득을 향상하고자 “◇◇ ◆◆센터 조성공사”를 추진하였다.

[사업개요]

- 위 치 : ◇◇군 ▼▼면
- 사 업 량 : 부지면적 30,315㎡, 연면적 1,546.6㎡(지상2층)
- 사업기간 : 2018. 3. 20 ~ 2018. 10. 15
- 사 업 비 : 2,000백만 원(국 1,600, 군 400)
- 계약상대자 : (주)◇◇건설 대표 D

지방○○ C는 2018. 3. 20.부터 2018. 10. 15.까지 ◆◆센터 조성공사 업무를
담당하였다.

1. 계약금액 조정 부적정

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제16조, 제22조 및 같은
법 시행령 제74조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사 등의 계
약을 체결한 경우에 그 계약을 적절하게 이행하도록 하기 위하여 계약서·설계

서 및 그 밖의 관계 서류에 따라 감독하거나 소속 공무원 등에게 그 사무를 위임하여 감독하게 하여야 하며

물가변동, 설계변경 및 그 밖에 계약내용의 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있으면 계약금액을 조정하도록 되어 있고 계약금액을 조정할 때에는 증감된 공사량의 단가는 제출한 내역서상의 단가로 하며 계약단가가 없는 신규비목의 단가는 설계변경 당시를 기준으로 하여 산정한 단가에 낙찰률을 곱한 금액을 적용하도록 되어 있다.

또한 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제4장에 따르면 건설공사의 설계변경은 시공사의 현지여건 실정보고를 받아 검토의견서를 작성하고 발주청의 승인 후 변경 계약을 추진하도록 정하고 있다.

그런데 ◇◇군(○과)에서는 ‘◇◇ ◆◆센터 조성공사(건축)’를 추진하면서 계약된 설계도서에 누락된 물량 및 추가 시공분에 대하여 현장여건 실정보고 → 검토의견서 작성 → 승인 → 변경 계약의 절차를 이행하지 않고 준공검사 시 준공정산내역서로 갈음하여 처리하였다.

또한 준공정산내역서 작성 시 신규비목에 대하여 낙찰률을 적용하지 않아 [표 1]과 같이 2,198천 원이 과다 지급되었다.

[표 1] 준공정산 처리내역

(단위: 천 원)

구 분	정산내역서(A) (제경비포함)	신규비목 낙찰률 적용(B) (제경비포함)	증감<B-A>
◇◇ ◆◆센터 조성공사(건축)	922,546	920,348	△2,198

※ 공사원가 조정내역서 재구성

2. 준공검사 절차 부적정

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제17조 같은 법 시행령 제66조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약상대자가 계약의 전부 또는 일부의 이행을 끝●●면 이를 확인하기 위하여 소속 공무원 등에게 위임하여 검사하여야 하며 3억 원 이상의 공사는 감독의 직무와 검사의 직무를 겸할 수 없는 것으로 되어 있다.

따라서 ‘◆◆ ◆◆센터 조성공사(건축)’는 계약금액이 3억 원 이상이므로 공사감독관이 아닌 준공검사관을 별도 임명하여 준공검사를 하여야 했다.

그런데 ◆◆군(●과)에서는 2018. 10. 15. 계약상대자인 (주)◆◆건설 대표 D로부터 준공계를 접수받아 2018. 10. 23. 준공검사자를 별도 임명하지 않고 감독 공무원이 준공처리 하였다.

조치할 사항 ◆◆군수는

[훈계] 위 관련자를 훈계처분 하시기 바랍니다.

[시정] 정산내역서 작성 시 신규비목에 대하여 낙찰률을 적용하지 않고 산출하여 과다 지급한 2,198천 원을 즉시 회수 조치하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 건설공사 추진 시 관련 법령 및 규정 등의 업무 연찬을 통하여 적법하게 추진 될 수 있도록 하시기 바랍니다.

[일련번호: 3]

강 원 도 시장·주의 요구

제 목 도로공사 감독업무 소홀

기 관 명 ○○군

관 계 부 서 ○과

내 용

○○군(○과)에서는 지역주민의 공공복리 향상을 위하여 안전하고 편리하게 이용 할 수 있도록 [표 1]과 같이 도로개설사업을 시행하고 있다.

[표 1] 도로공사 사업현황

(단위: 백만 원)

사 업 명	사업개요	계약 금액	계약일자	사업기간	계약상대자 (대표)
★★면 ◁▷(★★면213호) 도로확장 및 포장공사	도로 2.23km 교량 37m	2,140	2017.10.26.	2017.10.26. ~2020.04.12.	(주)○○○ (E)
●●면 ◁▷교 개축공사	교량 109m 접속도로 346m	1,387	2019.03.18.	2019.03.18. ~2020.03.11.	(주)♡♡♡ (G)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제22조, 같은 법 시행령 제74조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사 등의 계약을 체결한 후 물가변동 및 설계변경, 그밖에 계약내용의 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있으면 계약금액을 조정하도록 되어 있고, 불가피하게 원가계산에 따라 산정된 금액과 다르게 예정가격을 결정한 때에는 그 조정사유를 예정가격 조서에 명시하도록 하고 설계서의 내용이 불분명하거나 누락·오류 또는 상호 모순되는 점이 있는 경우, 지질, 용수 등 공사현장의 상태가 설계서와 다를 경우, 시공방법이 변경된 경우 등에는 설계변경 하도록 되어 있다.

또한 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제2장 예정가격 작성요령 및 제 13장 공사계약 일반조건 제6절 설계변경에 의하면 지방자치단체의 장 또는 계약 담당자는 입찰 또는 수의계약 등에 부칠 사항에 해당 규격서 및 설계서 등에 따라 예정가격을 작성하고 원가계산 작성 시 부당하게 감액되거나 과다 계산되지 않도록 규정하고 있으므로 공사감독자는 공사시행 단계에서 현장여건에 맞는 공법 변경 검토와 설계도면에 의한 시공 확인 등으로 예산절감이 가능한 사항에 대하여는 설계변경 등을 통해서 합리적인 시공이 되도록 필요한 조치를 하여야 한다.

그런데 ◻◻군(○과)에서는 ★★면 ◁◁(★★면213호)도로확장 및 포장공사를 추진하면서 교명주 5,791천 원(제경비 포함), 강관동바리, 강관비계 및 가설계단 손료 과다 계상 13,468천 원(제경비 포함), 가도공 공법 적용 부적정에 따라 과다 적용한 8,064천 원(제경비 포함) 등 총 27,323천 원(제경비 포함)을 과다 계상하였고

●●면 ♡♡리 ◀◀교 개축공사를 추진하면서 현장여건에 부적합한 강널말뚝(sheet pile) 72,884천 원(제경비 포함), 가물막이 사면보호에 시공성 및 경제성이 있는 톤마대로 시공이 가능한 부분을 p.p마대 쌓기 및 헐기를 적용하여 예산절감이 가능한 11,718천 원(제경비 포함) 등 총 84,602천 원(제경비 포함)을 과다 계상하여

2개 공사에 총 111,925천 원(제경비 포함) 상당을 설계변경 등을 통하여 감액하여야 함에도 아무런 조치 없이 공사를 추진중에 있다.

또한 ●●면 ♡♡리 ◀◀교 개축공사를 추진하면서 공공공사 추락사고 방지를 위해 강관비계를 시스템비계로 변경하여야 하나 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 조치 없이 공사를 추진하는 등 관리감독을 소홀히 하고 있다.

1. ★★면 ◁◁(★★면213호) 도로확장 및 포장공사 감독 소홀

가. 불필요한 교명주 설계 반영

「국도건설공사 설계실무 요령」 구조물공 수량산출요령에 따르면 교명주는 교량연장 100m 이상의 장대교 및 특수교량과 같이 조형미를 고려할 필요가 있는 경우에 한하여 적용하도록 되어 있다.

그런데 ㉠㉠군(○과)에서는 도로확포장공사에 따른 교량 신축을 추진하면서 교량연장 37m의 소교량에 불필요한 교명주 4개를 설계에 반영하여 총 5,791천 원(제경비 포함)을 과다 계상하였다.

나. 가설공사 손율 과다 적용

「건설공사 표준품셈」 2-2-4 구조물 비계 손율에 따르면 [표 2]과 같이 본공사 구조물(교량, 옹벽 등) 건설을 위한 공기에 따라 각 재료의 손율²⁾을 달리 정하여 적정하게 적용하도록 되어 있다.

[표 2] 구조물 비계 손율

(단위 : %)

구 분	손 율			
	강관, 비계기본틀 비계장선틀, 가새	반침철물 조절받침철물	조임철물 이음철물	철문(앵커용)
3개월	6	9	12	100
6개월	10	15	20	100
12개월	19	29	38	100

그런데 ㉠㉠군(○과)에서는 도로확포장공사에 따른 교량연장 37m의 소교량 신축을 위한 강관동바리, 강관비계 및 가설계단 설치를 위한 단가를 산출하면서 가설공사 소요자재 손율 적용 공기를 3개월 적용함이 타당함에도 12개월을 적용하여 총 13,468천 원(제경비 포함)을 과다 계상하였다.

다. 가도공 공법 적용 부적정

㉠㉠군(○과)에서는 도로확포장공사에 필요한 가도 설치를 위한 단가를 산

2) 손율 : 기자재 따위가 사용에 의해 성능과 기능이 떨어지는 비율

출하면서 가도내 설치하는 흙관(40m=10m@4)철거비를 설치비의 70%를 적용토록 명시하였음에도 산정된 설치비 113,118원 보다 과다한 275,270원을 적용하였고 가도³⁾사면 보호를 위해 P.P마대를 적용하였으나 현지확인결과 시공성이 양호하고 경제적인 톤마대를 적용할 경우 [표 3]과 같이 총 8,064천 원(제경비 포함)을 절감할 수 있음에도 설계변경 등을 통한 감액 없이 공사를 추진중에 있다.

[표 3] 가도공 조정 내역

(단위: 천 원)

공 종	단위	당 초<A>		변 경		증/△감<B-A>	
		사업비(제경비 포함)		사업비(제경비 포함)		사업비(제경비 포함)	
가도공	식	24,992		16,928		△8,064	

2. ●●면 ♠♠리 ◀◀교 개축공사 감독 소홀

가. 강널말뚝(Sheet-pile)⁴⁾ 설계 반영 부적정

◻◻군(○과)에서는 ◀◀교 개축공사 교각 기초 설치와 작업공간 확보를 위해 [그림]과 같이 강널말뚝을 설계에 반영하였으나 확인결과 평수위가 낮고 유량이 적어 기 설계에 반영된 축도(B=3.0m, h=약2.0m)와 축도사면에 PP마대 설치 및 시공중 물푸기공으로 공사가 가능함에도 강널말뚝을 설계에 반영하여 [표 4]과 같이 총 72,884천 원(제경비 포함)을 과다 계상하였다.

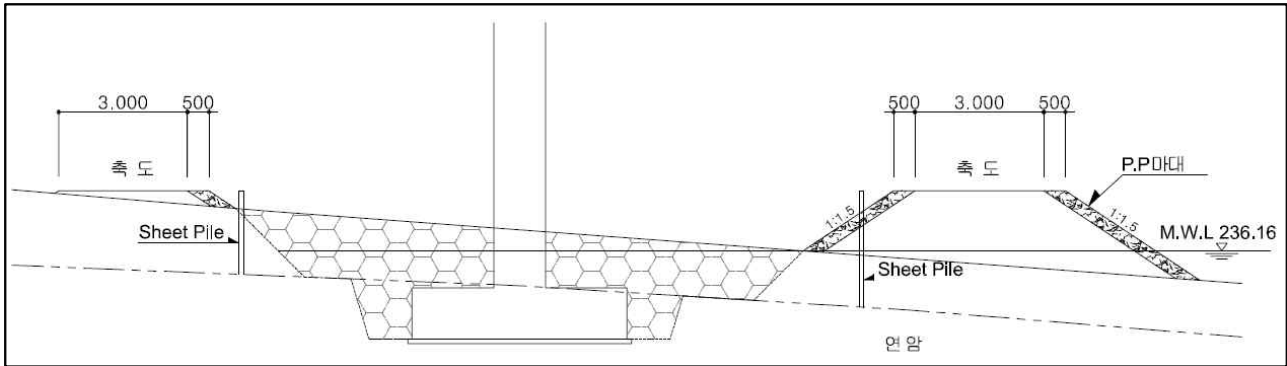
[표 4] 강널말뚝 조정 내역

(단위: 천 원)

공 종	단위	당 초<A>		변 경		증/△감<B-A>	
		수량	사업비 (제경비 포함)	수량	사업비 (제경비 포함)	수량	사업비 (제경비 포함)
강널말뚝	m	136	72,884	-	-	△136	△72,884

3) 가도 : 공사용 임시가설도로
 4) 강널말뚝(sheet pile) : 흙막이 공사에서 토압에 저항하고 동시에 차수 목적으로 서로 맞물림 효과가 있는 수직 타입의 강재 널말뚝

[그림] ◀◀교 축도 및 강널말뚝(sheet pile) 단면도



나. 가물막이공 공법 적용 부적정

◻◻군(○과) ◀◀교 개축공사를 위해 공사 중 필요한 가물막이공을 설치하기 위해 사면에 P.P마대를 사용하는 것으로 계획하였으나 현지확인결과 시공성이 양호하고 경제적인 톤마대를 적용할 경우 [표 5]와 같이 총 11,718천 원(제경비 포함)을 절감할 수 있음에도 설계변경 등을 통한 감액 없이 공사를 추진하고 있다.

[표 5] 가물막이 사면보호 조정 내역

(단위: 천 원)

공 종	당 초<A>			변 경			증/△감<B-A>
	규격	수량 (㎡)	사업비 (제경비 포함)	규격	수량 (EA)	사업비 (제경비 포함)	사업비 (제경비 포함)
가물막이	P.P마대	1,200	106,563	톤마대	1,700	94,845	△11,718

다. 시스템비계 적용 소홀

국토교통부에서는 건설현장 추락사고 방지 종합대책(4. 11)에 따라 국토교통부 건설안전과-2142(2019. 4. 30.)호로 「공공공사 추락사고 방지에 관한 지침」을 마련하여 통보하였고 이에 강원도에서는 강원도 ◻과-5240(2019. 5. 1.)호로 해당 지침을 각 시·군에 통보하였다.

본 지침 공사시행 단계에 따르면 발주청은 강관비계⁵⁾로 설계되어 착공 예

5) 일반 재래식 작업발판으로 강관으로 기본 틀을 조립한 후 작업발판과 난간을 설치

정이거나, 이미 착공되었지만 강관비계를 아직 설치하지 않은 공사에 대해서는 설계를 변경하여 시스템비계⁶⁾를 적용토록 하고 시스템비계로 변경함에 따른 추가적인 비용은 발주청이 부담하도록 정하고 있다.

그런데 ◻◻군(○과)에서는 ◀◀교 개축공사를 시행하면서 공공공사 추락사고 방지를 위해 강관비계를 시스템비계로 변경하여 설계 반영하여야 하나 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 반영하지 않고 있다.

조치할 사항 ◻◻군수는

[시정] ① ★★면 ◁◁(★★면213호)도로확장 및 포장공사의 교명주, 강관동바리와 강관비계 및 가설계단, 가도공에 대하여 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 설계 변경하여 총 27,323천 원(제경비 포함) 상당을 감액조치 하시기 바랍니다.

② ●●면 ♡♡리 ◀◀교 개축공사의 강널말뚝, 가물막이에 대하여 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 설계 변경하여 총 84,602천 원(제경비 포함) 상당을 감액조치 하고 강관비계를 시스템비계로 변경하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 도로개설사업 추진에 있어 관련 법령, 규정 및 설계기준 등에 대한 업무 연찬을 통하여 동일한 사례가 발생하지 않도록 하시기 바랍니다.

6) 일체형 작업발판으로 지지대, 작업발판 및 난간이 조립 가능한 모듈 형태로 제작되어 일체형 거동

[일련번호: 4]

강 원 도

훈계·시정 요구

제 목 ★★면 공공도서관 신축공사 추진 부적정

기 관 명 ☐☐군

관 계 부 서 ◇과

관 련 자 ① ☐☐군 ◇과(전 ◇과) 지방♠♠ H

② ☐☐군 ●●면사무소(전 ▨과) 지방◇◇ I

내 용

☐☐군(◇과)에서는 독서문화 활성화 및 평생교육 기반시설을 확충하여 군민의 건전한 정서 함양과 삶의 질 향상에 기여하고자 “★★면 공공도서관 건립공사”를 추진하고 있다.

[사업개요]

- 위 치 : ☐☐군 ★★면 ♥♥리 ×××-××번지 일원
- 사 업 량 : 부지면적 1,058㎡, 연면적 952,1㎡(지하1층/지상2층)
- 사업기간 : 2016년 ~ 2019년
- 사 업 비 : 1,884백만 원(국 1,512, 도 111, 군 261)

지방♠♠ H는 2017. 7. 5.부터 2018. 9. 30.까지 ◇과에서 ●●담당으로서 도서관 건립업무 및 시설관리업무를 총괄하였고, 지방♠♠ J은 2018. 4. 5.부터 2019. 7. 2.까지 ★★면 공공도서관 신축공사의 공사감독업무를 담당하였다.

1. 착공 후 BF인증 추진에 따른 사업지연 초래

「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 제10조의2 등에 따르면 국가나 지방자치단체가 신축하는 청사, 문화시설 등의 공공건물 및 공중

이용시설 중에서 대통령령으로 정하는 시설⁷⁾의 경우 장애인, 노인, 임산부 등을 비롯한 모든 국민이 지역 및 개별시설을 접근·이용·이동함에 있어 편리하고 안전한 생활환경을 조성하고자 의무적으로 ‘장애물 없는 생활환경 인증(이하 “BF인증“이라 한다)’을 받도록 되어 있고,

인증절차는 예비인증(설계단계)과 본인증(준공단계)으로 구분되나 본인증 시 인증기준 부적합으로 승인이 불허될 수 있으므로 예비인증 취득을 권장하고 있으며, 착공 전 설계단계에서 예비인증을 취득하고 공사를 추진하여 사업지연이나 추가공사비 지출에 따른 사업비 낭비요인을 사전에 방지하는 것이 바람직하다.

또한 ○○군(□□과, 현 ◇과)에서 2017년 BF인증과 관련하여 시행한 문서⁸⁾를 보면 ‘건축 후 인증기준에 적합하지 않을 경우 재시공 등으로 추가 비용이 발생할 수 있으므로 본인증 전에 예비인증 취득을 권장’한다고 안내하고 있다.

그런데 ○○군(◇과)에서는 [표 1]과 같이 2017. 10. 27. 실시설계용역을 완료하여 2018. 4. 25. 건축공사를 착공하였으나, 2018. 6. 5. BF예비인증을 위해 공사를 중지하였고, 2018. 10. 10. 한국장애인개발원장으로부터 BF예비인증을 받았으며, 이후 2018. 12. 6. 재착공 하였고 2018. 12. 18. 동절기에 따라 공사를 중지하였으며, 2019. 3. 11. 재착공하여 실제 공사를 착수하여 현재까지 공사를 추진 중에 있다.

이와 같이 ○○군(◇과)에서는 실시설계단계에서 BF예비인증을 취득하지 않고 공사를 착수함에 따라 공사 착공 후 BF예비인증 취득을 위해 약 1년간 공사를 중지하였고, 당초 건축공사의 준공 예정일이었던 2019. 4. 19.에 공사를 완료하지 못하고 사업이 지연되는 결과를 초래하였다.

7) 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률 시행령」 제5조의2 관련 「별표2의2」 장애물 없는 생활환경 인증 의무시설

8) 관련문서

① □□과-68188(2017.9.27.)호 “장애물 없는 생활환경 인증 독려”

② □□과-74014(2017.10.26.)호 “장애물 없는 생활환경(BF) 의무인증을 위한 각종 건축공사 발주시 이행사항 알림”

[표1] 용역 및 공사 현황

구 분	계약금액 (천 원)	계약기간	계약상대자	
			업체명	대표자
실시설계용역	69,881	2017.07.12.~2017.10.29.	⊕⊕건축사사무소	K
건축공사	601,461	2018.04.19.~2019.11.24.	&&건설	L
건축감리용역	11,863	2018.05.04.~2020.01.18.	\$\$건축사사무소	M
BF에비인증용역	7,054	2018.07.13.~2018.10.10.	(주)◇◇	N
BF본인증용역	8,910	2019.03.11.~2019.08.07.	(주)◇◇	N

2. 건설공사 품질관리 업무처리 소홀

「건설기술 진흥법」 제55조 및 같은 법 시행령 제89조, 제90조부터 제92조에 따르면 건설공사의 품질확보를 위하여 품질관리계획 수립 대상⁹⁾인 건설공사 외 건설공사로서 ① 총 공사비 5억 원 이상인 토목공사, ② 연면적이 660제곱미터 이상인 건축물의 건축공사, ③ 총공사비가 2억 원 이상인 전문공사를 시행하는 건설업자는 건설공사의 품질확보를 위하여 ‘품질시험계획’을 수립하여 건설공사 착공 전 발주청에게 제출하여 승인을 받도록 하고 있으며, 건설업자와 주택 건설업자는 품질시험계획에 따라 그 업무를 수행하도록 하고 있다.

또한 「건축공사 감리세부기준」에 따르면 공사감리는 공사시공자로부터 「건설기술 진흥법」 제55조에 따라 수립하여야 하는 품질관리계획 또는 품질시험계획을 제출받아 적정하게 작성되었는지를 검토하고 보완·지시하여야 하며 공사시공자가 품질관리계획에 따라 품질관리 업무를 적정하게 수행하였는지 여부를 확인·검토하여야 한다.

9) 품질관리계획 수립대상 공사

- ① 감독 권한대행 등 건설사업관리 대상인 건설공사로서 총공사비가 500억원 이상인 건설공사
- ② 「건축법 시행령」 제2조 제17호에 따른 다중이용 건축물의 건설공사로서 연면적이 3만제곱미터 이상인 건축물의 건설공사
- ③ 해당 건설공사의 계약에 품질관리계획을 수립하도록 되어 있는 건설공사

가. 품질관리비 미반영

「건설기술 진흥법」 제56조에 따라 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 품질관리비를 공사금액에 계상하여야 하며, 「건설기술 진흥법 시행규칙」 제53조 제1항에 따른 품질관리비의 산출 및 사용기준에 의하며 발주자는 해당 건설공사의 품질확보를 위하여 필요하다고 인정하는 품질시험 및 검사의 종목·방법 및 횟수를 설계도서(수량산출서, 단가산출서 등)에 명시해야 한다.

2017. 7. 12. 강릉시 소재 ⊕⊕건축사사무소 대표 K와 계약한 “★★면 공공도서관 건립공사 기본 및 실시설계용역”의 과업지시서에 의하면 공사시방서에는 공사에 사용될 자재의 성능, 규격 및 시험 등 자재에 관한 사항과 시공방법, 허용오차 등 시공에 관한 사항 그리고 해당 공종과 다른 공종과의 관계 및 공사 전반에 관한 주의사항과 절차 등 기술적인 사항이 포함되어야 한다고 되어 있다.

그런데 ◻◻군(◇과)에서는 2017. 10. 29. 제출된 설계도서(수량산출서, 단가산출서 등)에 품질시험 및 검사의 종목·방법 및 횟수가 명시되지 않았으며 품질관리비를 공사금액에 미 계상하였음에도 준공처리 하였다.

나. 품질시험계획 승인 절차 미이행

「건설기술 진흥법」 제55조 등에 따르면 ‘연면적이 660㎡ 이상인 건축물의 건축공사’를 시행하는 건설업자는 건설공사의 품질확보를 위해 ‘품질시험계획’을 수립하여 미리 공사감리자의 검토·확인을 받아야 하며 건설공사를 착공하기 전¹⁰⁾ 발주청에 제출하여 승인을 받도록 규정하고 있고, 발주청은 품질시험계획의 내용을 검토하여 보완하여야 할 사항이 있는 경우에는 건설업자로 하여금 보완하도록 되어 있다.

10) 건설공사현장의 부지 정리 및 가설사무소의 설치 등의 공사 준비는 착공으로 보지 아니한다.

그런데 ㉠㉠군(◇과)에서는 춘천시 소재 &&건설(주) 대표 L과 ‘★★면 공공도서관 건립공사(건축)’을 2018. 4. 19. 계약하여 사업을 추진하면서 착공 전에 건설업자가 공사감리자의 검토를 받지 않고 품질시험계획을 제출하였음에도 품질시험계획에 대한 확인을 하지 않는 등 승인 절차를 이행하지 않았다.

다. 품질관리 점검 소홀

「건설기술 진흥법」 제55조 및 같은 법 시행령 제92조 등에 따르면 품질관리 대상공사의 경우 시험시설 및 인력¹¹⁾을 확보하도록 되어 있고, 발주청은 건설업자가 건설공사의 시공 및 사용재료에 대한 품질관리 업무를 적정하게 수행하고 있는지 확인할 수 있도록 되어 있다.

그런데 ㉠㉠군(◇과)에서는 품질관리자가 상주하여 품질관리 업무를 수행하여야 함에도 2019. 3. 11. 공사 재착수 이후 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 공사 현장에 품질관리자 배치사항을 확인하지 않았고, 품질관리자가 건설공사의 품질관리업무를 적정하게 수행하고 있는지 관리·감독하지 않고 있다.

또한 감사기간 중 건설공사 현장의 품질관리 실태를 확인한 결과 골조공사가 완료된 상태였으나 콘크리트 압축강도 시험 및 균열관리 등의 품질시험 성과에 대한 품질관리대장을 작성하지 않는 등 건설업자 및 공사감리가 품질관리를 적정하게 이행하지 않고 있는데도 이를 시정하도록 요구하지 않고 있다.

11) 건설공사 품질관리를 위한 시설 및 품질관리자 배치기준(건설기술 진흥법 시행규칙 별표5)

구 분	공 사 규 모	시험실 규모	품질관리자
특급품질 관리대상	총공사비 1,000억원 이상 건설공사 연면적 5만㎡ 이상 건축공사	50㎡ 이상	특급 1명 이상, 중급 2명 이상
고급품질 관리대상	특급품질관리 공사가 아닌 건설공사	50㎡ 이상	고급 1명 이상, 중급 2명 이상
중급품질 관리대상	총공사비가 100억원 이상 건설공사 연면적 5천㎡ 이상 건축공사 특급·고급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	중급 1명 이상, 초급 1명 이상
초급품질 관리대상	중급품질관리 공사가 아닌 건설공사	20㎡ 이상	초급 1명 이상

조치할 사항  군수는

[훈계] 위 관련자를 훈계처분 하시기 바랍니다.

[시정] ① 「건설기술 진흥법」에 따라 건설공사의 품질을 확보하기 위하여 건설업자가 감리의 검토를 받아 제출한 ‘품질관리(시험)계획’에 대하여 확인 후 승인 절차를 이행하시기 바라며

② 품질관리 업무를 부적절하게 시행한 건설업자 및 건설기술용역업자(공사감리)에 대해 같은 법 제53조에 따라 부실 정도를 측정하여 별점 부과 여부를 검토하여 조치하시기 바랍니다.

[일련번호: 5]

강 원 도

주의 요구

제 목 □□군 △△회관 신축공사 추진 부적정

기 관 명 □□군

관 계 부 서 ◇과, ◎과

내 용

□□군(◇과)에서는 어르신들의 복지욕구 증대로 노인복지시스템 운영 및 체계적이고 종합적인 노인복지정책을 실현하기 위하여 “□□군 △△회관 신축 공사”를 추진하고 있다.

[사업개요]

- 위 치 : □□군 @@리 xx-x번지 일원
- 사 업 량 : 부지면적 1,154㎡, 연면적 1,638㎡(지하1층/지상2층)
- 사업기간 : 2017년 ~ 2019년
- 사 업 비 : 4,068백만 원(군비)

1. 설계용역 발주 시 사업수행능력평가 미이행

「건축서비스산업 진흥법」 제21조에 따르면 공공기관은 건축서비스산업의 활성화와 공공건축의 품격을 향상시키기 위하여 발주하고자 하는 건축물 등의 특성, 규모 및 사업비 등을 고려하여 적합한 발주방식을 선정하여야 하고, 같은 법 시행령 제17조 및 제18조에 따르면 설계비 추정가격이 1억 원 이상인 건축물 등의 설계를 발주하는 경우에는 사업수행능력을 평가하여 해당 공공기관이 정한 점수 이상을 받은 자 중에서 입찰에 참가할 자를 선정하여야 한다.

그런데 □□군(◇과, ◎과)에서는 2017. 6. 14. ‘□□군 △△회관 실시설계 용역’을 공고하면서 용역 추정가격을 126,991,818원으로 산정하였음에도 수행능

력평가 없이 총액입찰 후 적격심사만 시행함으로써 우수한 설계능력을 갖춘 건축사에게 설계를 수행하게 하여 공공건축의 품격을 향상시키고자한 법의 목적을 상실하였으며 결국 가격입찰로만 낙찰자를 결정하게 되는 결과를 초래하였다.

2. 건축공사 감리 방법 선정 부적정

「건축법」 제25조 등에 따르면 건축허가를 받아야하는 건축물은 공사감리자를 지정하여 공사감리를 하게 하여야 하며, 준다중이용건축물¹²⁾ 건축공사를 감리하는 경우 건축 분야의 건축사보 한 명 이상을 전체 공사기간 동안, 토목·전기 또는 기계 분야의 건축사보 한 명 이상을 각 분야별 해당 공사기간 동안 각각 공사현장에서 감리업무를 수행하도록 되어 있다.

그런데 ○○군(○과)에서는 2018. 6. 4. ‘○○군 △△회관 신축공사 감리용역’을 계약의뢰하면서 노유자시설인 △△회관은 상주감리 대상임에도 과업지시서와 용역대가를 비상주 감리로 작성하였고, 2018. 6. 25. ○○군 소재 (주)##건축사사무소 대표 ○와 31,983천 원으로 계약을 체결하여 2019. 7. 19. 감사일 현재까지 비상주 감리를 수행하게 하고 있어 법의 취지에 따른 공사의 안전과 품질관리 등을 확보하지 못하는 결과를 초래하였다.

조치할 사항 ○○군수는

[주의] ① 「건축서비스산업 진흥법」에 따라 건축설계 발주 시 건축물의 용도 및 규모 등을 고려하여 적합한 발주방식을 선정하시기 바람

② 건축공사의 공사감리용역 발주 시에는 「건축법」에 따라 상주감리 대상여부를 검토하여 적합하게 공사감리자를 선정하시기 바랍니다.

12) 「건축법 시행령」 제2조 제17의2호 "준다중이용 건축물"이란 다중이용 건축물 외의 건축물로서 다음 어느 하나에 해당하는 용도로 쓰는 바닥면적의 합계가 1천제곱미터 이상인 건축물
사. 노유자시설